



פרוטוקול ישיבת מליאה מיוחדת מס' 11 מיום 26.1.17

נוכחים:

מר משה אבוטבול	- ראש העיר
מר מאיר בלעיש	- סגן ומ"מ ראש העיר
מר שמוליק גרינברג	- סגן ראש העיר
מר יגאל חזד	- חבר מועצת עיר
מר משה מונטג	- חבר מועצת עיר
מר ישראל סילברסטיין	- חבר מועצת עיר
מר ישעיהו ארנרייך	- חבר מועצת עיר
מר מרדכי דירנפלד	- חבר מועצת עיר
מר שמעון גולדברג	- חבר מועצת עיר
מר פרנקל אברהם	- חבר מועצת עיר
מר אליאסף ורמן	- חבר מועצת עיר
מר שלום אדרי	- חבר מועצת עיר
גב' סטלה ולטר	- חברת מועצת עיר
מר אלי כהן	- חבר מועצת עיר
מר מנשה אליאס	- חבר מועצת עיר
מר ריצ'רד פרס	- חבר מועצת עיר

חסרים:

מר משה שטרית	- סגן ראש העיר
מר חיים בן מרגי	- משנה ראש העיר
מר מוטי כהן	- חבר מועצת עיר

משתתפים:

עו"ד מתי חותה	- מנכ"ל
מר דוד סיטבון	- סמנכ"ל
מר אריה ברדוגו	- גזבר
עו"ד מיקי גסטוירט	- יועמ"ש
מר יעקב דהן	- מבקר
מר בני וקנין	- חשב



על סדר היום:

1. אישור טיוטת הצעת תקציב לשנת 2017.

ראש העיר: אני מתכבד לפתוח ישיבת מליאה מיוחדת מס' 11.

סעיף 1 דיון ואישור טיוטת הצעת תקציב לשנת 2017

ראש העיר: הובא לפניכם ספר התקציב. ישבנו עליו במצטבר כ- 60 שעות כולל ישיבות הנהלה וישיבות אישיות. חלק מהדברים הצלחתי להענות לחברים וחלק מהדברים לא נענתי. יש דברים שנעשים על פי חוק כמו חוק נהרי. עיריית חיפה נקנסה כי לא קיימה את החוק. טבלת ההנחות צמודה למשרד הפנים. תגברנו את ההסעות של החינוך המיוחד ונמצאים בהתדיינות מול משרד החינוך, הוספנו 200,000 ₪ למתנ"ס. הוספנו מעט לתנועת הנוער. כפי שכתבתי במכתבי מצד אחד התקציב שמרני ומצד שני יש בו בשורות. הבשורה הגדולה לשנת 2016 היא שנסיים את השנה עם תקציב מאוזן. מכאן אני רוצה להודות לידיד נפשי שר הפנים הפריפריה והגליל שלקראת סוף השנה העניק לנו כ- 10 מיליון ₪ ולסיים את השנה מאוזנת. אם זה 2.5 מיליון ₪ מענק שר ומענקים נוספים, השלמת מענק האיזון ל- 100%. אני מודה לרב דרעי על מה שעשה. בעזרת השם נרחיב את משרד הפנים בבית שמש להוצאת דרכונים. אתמול היתי עם שלום אדרי אצל שר התשתיות השר שטייניץ כדי לקדם את בית שמש ולפני חודש אצל שר התחבורה ישראל כץ. זה התוסף הגדול ביותר כשיש קואליציה רחבה. אתמול פגשתי את שר השיכון הוא מריץ את הטקס שיהיה בו ראש הממשלה ושר האוצר, טקס חתימה על מילארד שקל למען העיר בית שמש שרובו יופנה לעיר הותיקה. אני מודה לשרי הממשלה ולכולכם.

בני וקנין: התקציב הוגש כשהוא מאוזן. הכנסות עצמיות יעמדו על 219 מיליון ₪ כולל ארנונה. ממשרדי ממשלה – 220 מיליון ₪. הוצאות יעמדו על 465 מיליון ₪ שכוללת הוצאות שכר ופעולות כלליות חינוך רווחה וכו'. עד שנקבל אישור ממשרד הפנים נעבוד לפי תקציב 2016 לפי 1/12.

גזבר: יש דברים משמעותיים. שר הפנים הקים ועדה לבחינת מענק האיזון – היא הגישה את מסקנותיה ואני מעריך שנקבל סכום. הדבר השני זה מענק הדיור. השנה לא נקבל מענק דיור אבל הנושא יבדק שוב במשרד הפנים ויתכן שנקבל סכום מסוים. מאחר וירדנו לסוציאקונומי 2 נקבל סכום נוסף. יתכן ונקבל סכום מפוליסטי לאחר שידון בוועדת הערר. בהוצאות יש את חוק נהרי שצריך לממש



וסעיף ההסעות. ראש העיר ביקש להפגש עם שר החינוך ולסגן השר פורוש ויש ציפיות שנקבל סכומים נוספים. יש לנו שכונות חדשות שצריך לנקות, תאורה גינן וכו'. התקציב שלנו לא מספיק כדי לתת רמת שרותים נאותה.

מנכ"ל: ברוך השם אחרי עבודה לא קלה אנחנו נסיים את השנה באיזון תקציבי. בתקציב הזה נצמדנו לתקציב של שנה שעברה, כלומר שאנחנו לא נותנים שירותים בומבסטים. אנחנו עושים פחות מן המנימום בכל תחום אבל בכל זאת יש עשייה רבה בעיקר באמצעות התב"רים, אנחנו לא בזבזנים. יש לנו צוות מצומצם. שינינו מספר דברים כי אין ברירה. למשל הסעות של החינוך המיוחד. אי אפשר להיות שעות רבות ברכבים עם הילדים האלה. הוספנו סכום משמעותי בטאוט ובאשפה. אני מאמין שנגמור את התקציב עם סכום גבוה יותר ואני מקווה שנמצא מקורות נוספים. השכר עלה בדרגות הנמוכות – שכר המינימום, שכר התיכונן, שכר השומרים שמעסיקים אותם היום 12 חודשים וכן תכנון צמיחה במספר העובדים בעיקר סיעות, פסיכולוגים, חינוך מיוחד, מלווים להסעות עו"סים וכו'.

אלי כהן: קראתי את שני המכתבים של דירנפלד והגזבר. מי שקורא את המכתב של הגזבר לא מביא תקציב כזה ולא מצביע עליו. תקציב לא מגישים על פי ציפיות ומכיוון שיש גרעון מתמשך של 34 מיליון ש"ח הכי מעניין שההתניות שרושם הגזבר הם מעקרות. למעשה אנחנו לא מצביעים על הצעת התקציב אלא מצביעים על הצעת תקציב של 1/12 שלפי תקציב 2016. זאת הבקשה וזה הדיון היום. יש פה מציאות מדומה. זה תקציב שהוא פאטה מורגנה. זה מצג שווא. בת"א משקיעים 11,000 ש"ח לתושב ברשל"צ 6,558 ש"ח לתושב, בני ברק 6494 לתושבי דימונה 7636 ש"ח לתושב, ביתר עלית 4628 ש"ח לתושב ואמר הגזבר משקיעים 4048 ש"ח לתושב ואתם מסבירים לנו משך שלוש שנים איזה פיתוח יש, בונים כאן ועושים כאן, חיפשתי את החיוביות ולצדדי אין פה שום דבר. אין השקעה ציבורית. רוב הגידול התקציבי מגיע ממשרדים יעודיים לתפקידים יעודיים שנובע מגידול טבעי כמו חינוך שבירכתי עליו. הוא לא מפתח שום דבר.

אמר כאן הגזבר כל ההכנסה והארנונה זה ציפיה – יש כאן גרעון 10 מיליון ש"ח אם זה לא יקרה הוצאות שכר גדילה של 7 מיליון ש"ח. הגידול מגיע מארנונה אבל התושב לא מקבל כלום. כתוב כאן הנחות בארנונה 31,474 מיליון ש"ח. אתם קיבלתם כאן החלטה שמגדילים את טבלת הנחות, כלומר שתאורטית הנחות יכולות לגדול, יש גרעון מובנה של 5 מיליון ש"ח לפחות, לפי החלטה שלכם. זו עובדה! אתם כותבים שאתם לא תיתנו את הכסף לטובת הנחות שאתם אמורים לתת. אגב, דיברו כאן על 30,000 יח"ד והכנסות מאגרות בניה הוא שולי לחלוטין. לא יכול להיות, מצד אחד יהיו הנחות ויהיו הטבות והגידול סה"כ יהיה 1.8 מיליון על 30,000 יח"ד נראה לי משהו לא תקין. אני רוצה לעבור להוצאות. הוצאות הנהלת העיר – גידול. הוצאות לשכת המבקר – קיטון הורידו 40,000 ש"ח.

הוצאות לשכת מנכ"ל יש שלושה סעיפים לא ברורים:

א. עבודות קבלניות והצטיידות.

ב. יעוץ חוץ שאני בעד אם זה מקצועי



ג. פעילויות שאיני יודע מה.

אנו שמח לדעת מה זה ה – 465,000 ₪.

הוצאות תברואה – אין מספיק פיננסי אשפה ואמרתי לא פעם שיפנו את האשפה ברחוב הקשתות (רבין) בימי שישי. עוברים מאות אנשים לבית הכנסת. יש גידול בשכר מאוד משמעותי. אני יודע שבהנדסה חלק מזה זה הוצאה מותנת. אישרנו מספר פקחי חניה ולא אישרנו פקחי בניה. האם אתם לא חושבים שבאותה מידה שאתם משקיעים בחניה חשוב, אגב תלכו למסלול הירוק שאני הצעתי שיכול להכניס הרבה כסף.

להקים ועדה שתבחן:

1. בטיחות באישור מהנדס.

2. השכנים לא מתנגדים

3. תשלום אגרה

וכך אפשר להלבין באופן מסודר את כל מה שקורה בשכונות.

שפ"ע – יש ירידה בתאורת רחובות

בגינן יש עליה בשכר, יש בגינן עליה של 115,000 ₪ בלבד כאשר אמרתם קודם על כמות שטחים בניינים ולכל זה מוסיפים רק 115,000 ש"ח. גידול משמעותי בתרבות הדיור בסעיף ביטוח צד ג' במיליון ₪.

חינוך: אין גידול בשכר אבל תוספות לבסיס, לתשתית.

הסעות חינוך מיוחד – צריך לטפל בזה.

יש עליה בשמירה.

בהוצאות חינוך יש סה"כ עליה של 38 מיליון ₪.

משרד החינוך נותן תוספת של 27 מיליון ₪ בלבד אבל העירייה החליטה על תוספת של 38 מיליון ₪, זאת אומרת שהעירייה מכסה את הוצאות החינוך של ממשלת ישראל בכספי משלמי הארנונה ואז באופן טבעי הם לא יכולים לקבל את השרותים. יש פה 11 מיליון ₪ הבדל. בהוצאות תרבות יש עליה של 400,000 ₪ שרובו עליה בשכר.

הוצאות בריאות – ירידה.

אתם רואים איפה שצריך לתת שרות קטן – הסכין נופלת על הציבור.

ברווחה הגידול של 11 מיליון ₪ וממשרד הרווחה מקבלים פחות.

התקציב אינו מביא רווחה חברתית או עשייה בקליטה יש עליה בשכר. יש תרגיל חשבונאי – מורידים 600,000 ₪ ומוסיפים 800,000 ₪ במקום אחר.

יש גידול של 2.3 מיליון ₪ בשכר דירה למשרדים ויש משרדים שעומדים ריקים של העירייה (הבנין הישן). פניתי אליכם לפני שנה וביקשתי לטפל בכביש שמוביל לבית העלמין. אמרתם לי שנה, שנתיים.

ראש העיר: שלום מטפל בזה.


עיריית בית שמש
לשכת סמנכ"ל

אלי כהן: אנחנו מאשרים היום 1/12 מתקציב 2016 זה מה שכתוב במכתב של הגזבר. לא מאשרים את התקציב שאתם הצעתם. זאת אומרת שב - 26.1.17 כבר התקציב הזה אינו ראלי לפי מה שאתם מציעים ולא לפי מה שאני אומר. אני מציע לכם לקחת את התקציב בחזרה, לבסס אותו על הנחות יסוד אמיתיות ולבנות תקציב אחד לפי מה שיש ותקציב מותנה. אין טעם להצביע על התקציב הזה.

• מונטג ודירנפלד הצטרפו לשיבה

ריצ'רד: אתם חיים בסרט. אני מציע לך, משה, קח את הדברים של אלי ברצינות ומה שהציע. כשהגזבר אומר שהתקציב בנוי על ציפיות והמנכ"ל מחזק בלה לה לנד – זו המציאות. אם תבואו עם תקציב הזה למשרד הפנים – אתם עשירים. היום הייתי במשרד החינוך והם שמעו את המספרים הם אמרו לי "כנראה אתה לא גר באותה עיר". אתם ממציאים תקציב. יישר כח, פעם ראשונה הכנסתם הנחות ארנונה – 31 מיליון ש"ח. אבל כתבתם על פי חוק. יש חוק מדינה ויש חוק עיריית בית שמש, ועדת הנחות. אשמח, הגזבר תפרט כמה מתוך זה על פי חוק מדינה וכמה על פי ועדת ההנחות. הציפיות ממטה יהודה – 1.5 מיליון ש"ח ארנונה למה?

מנכ"ל: יש לנו הסכם איתם.

ריצ'רד: היית צריך לקבל בשנה שעברה ולא קיבלת, והשנה גם לא תקבל. העברה מקרנות - לא עברו 1.3 מיליון ש"ח ב- 2016 וגם עכשיו לא יעברו כבר 3 מיליון ש"ח פער בהכנסות. אגרות בניה – צפיתם 15 ביצוע 11 ירד ל- 7 מיליון ש"ח ב- 2016 ועכשיו זה ל - 9 מיליון – למה ליצור מצג שווא? על סמך מה? הכנסות מתאגידים היה אפס בשנה קודמת ועשכיו 1.5 מיליון ש"ח סה"כ 6 מיליון ש"ח פער. שלום, אתה יכול להגיד לי כמה תושבים מהעיר הותיקה נהנים מציל"ה? מה זה מיליון ש"ח תקשוב – מה קרה פתאום? העלאה בקיטנות ל - 3.6 מיליון ש"ח מחצי מיליון ש"ח. זאת אומרת שאין ילד אחד בבית שמש שלא יהיה בקיטנה? הגעת כבר ל - 20 מיליון פער.

ראש העיר: קיבלנו מתקציב הפריפריה. הוא נתן לנו בקיץ האחרון.

ריצ'רד: מחשב לכל ילד מה קרה? אין כסף. למה הורדת ל - 300 ש"ח.

ראש העיר: חילקנו מחשבים בשבוע שעבר.



ריצ'רד: אנחנו משלמים למוסדות חוץ כ- 33 מיליון ₪. אני מציע לכם לעצור שנה אחת ושכולם יצחקו. אני מוכן להיות הפרוייקטור לטובת הדבר הזה. לבנות את המוסדות האלה בבית שמש.

סמים טיפול בקהילה - ב - 2016: אפס ב- 2017 : אפס , אתם מוותרים על 135,000 ₪ , ויש מכה קשה בבית שמש. עליה בהכנסות ממי שמש - על סמך מה?

שרותי גביה - אנחנו יורדים בגביה , יש פחות ארנונה , יש יותר הנחות ואנחנו מעלים את התקציב לגביה ב - 1.5 מיליון ₪ האם יש הסכם עם חב' הגביה , תסבירו לי למה?

אני עשית בדיקה במשרד החינוך והם אמרו לי שאין אישור לתוספת של 7 מיליון ₪. גזבר , יש לך אישור ממשרד החינוך? אנחנו מתקרבים לגרעון של 50 מיליון ₪.

חוק נהרי - לחוק יש שני צדדים. חוץ מהחובה של הממשלה לשלם יש את החובה של בתי הספר לקיים: לימודי ליבה, חוסר הפליה, תוכניות חינוך.

ראש העיר: אל תמציא לנו דברים. אני אראה לך את החוק.

ריצ'רד: אני לא ממציא לך שום דבר.

תקציב החינוך בשנה שעברה היה 122 מיליון ₪ והיום צמח ל - 160 מיליון ₪ אני בדקתי במשרד החינוך לא יודעים על מה אתם מדברים.

אחזקת ילדים בפנימיות - 26 מיליון ₪ לעמות 20 מיליון ₪ , עוד 6 מיליון ₪ - תעצרו את התהליך הזה. אנחנו יכולים לבנות פה מוסדות ולחסוך את הכספים האלה.

• מונטג עזב את הישיבה

הנחות ארנונה על פי חוק - ההנחות בסדר גודל של 36 - 40 מיליון ₪ אני העלתי בדיון על הארנונה על 80-90 עסקים במרתפים ובשכונות שלא משלמים ארנונה . בסיוור שעשיתי בשבוע שעבר לא ראיתי אחד שזז מהמקום שלו כששאלתי אם יש להם רשיון כולם אמרו שאין רישיון. מיקי הבטיח לי שטופל וזה לא טופל.

עו"ד גסטוירט: יש יותר מאחד שמשלם ארנונה ויש כאלה שהורשעו.

ריצ'רד: אני יכול להבין מה זה התוספת למוסדות חרדיים 5 מיליון ₪ כשאין שום הסבר.

ראש העיר: זה חוק נהרי.

ריצ'רד: אי אפשר חוק נהרי פעמיים.



העצמת נוער: מביצוע של 49,000 גדל ל- 200,000 ויועץ 150,000 שם איך זה יכול להיות שהתקציב של היועץ זה כמעט כל התקציב של העצמת נוער. פרויקטים קהילתיים – מה זה ?

הוצאות תפעול – גידול של כמעט 5 מיליון שם - על מה ? לא גדל לנו שום דבר בהכנסות יש גידול בארנונה - ב- 20 מיליון שם על מה ? איזו תחזית ? בתקבולים ממשרד החינוך היה 70 מיליון שם מגיעים היום ל- 96 מיליון שם בשאלות שלי במשרד החינוך אין לזה מקום.

כל שנה אותו דבר. אתם לא מנהלים את העיר. לא יעלה על הדעת שעירייה מתוקנת במקום שתעשה מה שאלי אמר ותגיש תקציב אמיתי להוכיח את המצוקה האמיתית ותביא את זעקת התושבים, אתם מציגים מצג שווה למשרדים בממשלה ובגלל זה ההתייחסות אליכם בצורה כזו. זה שאריה דרעי נתן סכומים וסייע וזה לא יבא כל שנה. מתי, זה לא פיתרון לניהול נכון ולא לעבודה נכונה. אם התקציב היה מנוהל בהתאם לכללים בחוק אז הדברים האלה לא היו מתבצעים. הציבור לא מקבל שום דבר. יש רחובות שלמים ושלום לא יפתור את הבעיות האלה כי אתם לא תתנו לו.

ראש העיר : מודה לכל חברי מועצת העיר לידידי מרדכי דירנפלד על הובלת ספר התקציב לגזבר ולמנכ"ל העירייה, לבני ולמונט ולראשי האגפים.

שלום: אני מוחה על התנהגות החברים. אין לכם סבלנות לשמוע חברים. אני לא שלם עם התקציב הזה. יכול להיות ששעיה עשה סדר בהסעות אבל התשלום שמשלמים היום מוגזם. תתקנו את זה כי משרד החינוך לא יתן שקל. חוק נהרי, אין לי בעיה עם זה. מי שיסבול מזה זה אתם. תהיה תחרות בין ראשי מוסדות. אתם לא תעמדו בלחץ, במקום לנהוג בהיגיון. תשלמו מה שברור. אתם מעמידים את חוק נהרי מול הדברים שקרובים אלי. אין פה שקל לתושבים הותיקים. אתם מעמידים את חוק נהרי מול התרבות, הספורט, מתנ"סים, מלגות, תנועות הנוער, סטודנטים, מורשת ישראל, מול טיפול בהתמכרויות. אני אומר את זה בצער רב. למזלי אני עובד רק עם תב"רים. אני חושב ששפע וגינון ושאר הדברים שמנתי פה יכולתם להשוות אותו לחוק נהרי.

מנכ"ל: אני באמת מכבד את שני חברי האופוזיציה, למרות שהמשימה שעמדה בפניהם היא כמעט בלתי אפשרית. מצד אחד הם חייבים לטעון שהציפיות שלנו בנושא הכנסות מופרזות, מצד שני אם אין הכנסות אין הוצאות. אז אי אפשר לדרוש לבצע פעולות. אי אפשר להגיד לנו רשמתם תקציב גבוה מידי ולהגיד לנו אתם עושים פחות מידי. הגמישות התקציבית לא גדולה. רוב התקציב שלנו מסתכל על הביצוע בפועל של שנה שעברה. גם בהכנסות בחינוך וברווחה היו יותר ההכנסות ממה שחשבנו ובהתאם לכך היו יותר הוצאות. מה שלא בוצע



ב – 2016 – ירד. התערבנו במעט מאוד פעולות ע"י הגדלת המסגרת כמו בטאוט, בהסעות ובשכר שאנחנו חייבים לעשות את זה. הפקחים שהוספנו זה לא רק לחניה אלא לסדר ציבורי העוסקים גם בנושא חניה כי זה מביא כסף. מי שחושב שאפשר לנהל עיר באורך 11 קמ' שיש בה בניה ופעילות בלי פקחים - טועה. אני חושב שאנחנו בתקן נמוך של פקחים. יש יותר הוצאות מאשר הכנסות בחינוך וזה מראה שהעירייה משקיע בחינוך מכספה 10 מיליון ש. אותו דבר גם ברווחה. המשרדים בבנין הישן מאוישים במלואם. כל אגפי העירייה בבנין החדש ואנחנו נביא עוד אגפים לבנין החדש ועוד יישארו במקומם הרווחה והשרות הפסיכולוגי. מטה יהודה חייבים 1.5 מיליון ש הם צריכים לשלם לנו. יש התחייבות שלהם. יש לנו זכות להעביר סכום מסוים מהיטלי השבחה שאמורים ללכת לפיתוח לתקציב העירייה. חשבנו לקחת 2 מיליון ש"ח, ברוך השם נכנסו כספים ממקורות אחרים, לא היה צריך את זה החזירו לקרנות העירייה. העירייה מקבלת 33 ש לכל מטר בניה. בשנת 2016 הוצאנו 900 היתרי בניה והציפיה ב- 2017 היא להוציא לכ – 2000 יח"ד ואז ההכנסות עולות בהתאם. אנחנו מצפים לקבל השנה מהחברה הכלכלית – 1.5 מיליון ש וכן מתאגיד המים.

גזבר: ביטוח – יש רק חברה אחת חברת איילון, שמוכנה לבטח את הרשויות המקומיות ולפי כל מה שהם מבקשים כי אין לנו ברירה. שמירה – התעריף לשעה עלה ומשלמים ל – 12 חודש. צו הארנונה אושר השנה, המליאה אישרה ליישם את הכללים של משרד הפנים. קיטנות – זה על פי חוק, משרד החינוך מתקצב קייטנות לשלושה שבועות לכיתות א' – ב' – ג'. מקבלים את הכסף ומעבירים לבתי הספר. אפשר הפיס – זה משק סגור. הוצאות גביה – יותר הוצאות גביה – יותר הכנסות. ההוצאות בהתאם להכנסות. פר תלמיד – זה חוק נהרי. העצמת נוער – זה מה שתקצבו אותו והממונה מנסה לגייס כספים מבחוץ. פעולות כלליות עלו – טאוט רחובות גינון וכו' בדרך כלל שכר חינוך עולה עבור סיעות ותקני חינוך אחרים.

ישראל: נאמרו דברים כאילו יש פגיעה בציבור הכללי לטובת הציבור החרדי. גם לי יש כאבי בטן וטענות אבל זה המצב לכל אחד יש הישגים. אני רוצה לברך את ראש העיר וממונה החינוך וכלל חברי ההנהלה על התוספת המשמעותית בחינוך החרדי.

שמוליק: מברך את ראש העיר ולצוות הגזברות וליו"ר ועדת כספים על כל העבודה. יש בחלק מהתקציב הזה בשורה ובחלק לא. הזכירו את נושא המתנ"סים היה צריך להשקיע במתנ"סים. אני מתנגד לתקציב אבל מצביע בגלל מחויבות קואליציונית.

ראש העיר: גם אני הייתי רוצה לתת יותר אבל זה המצב. 200,000 ש"ח למתנ"ס זה יפה.



ראש העיר – הצעת החלטה: מועצת העיר מאשרת את הצעת התקציב לשנת 2017.

מי בעד ?

הצבעה: בעד: 13 נגד: 2 (אלי, ריצ'רד) נמנע: 0

הישיבה נעולה.

רשם: דוד סיטבון – סמנכ"ל ומרכז הישיבות

משה אבוטבול
ראש העיר

דוד סיטבון
סמנכ"ל ומרכז הישיבות