



פרוטוקול ישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 13 מיום 12/08/21

	-	ד"ר עליזה בלוך	: <u>נוכחים</u>
ראש העיר	-	מר משה שיטרית	
סגן ומ"מ רה"ע	-	מר אברהם פרנקל	
חבר מועצת העיר	-	מר אלי פרץ *	
חבר מועצת העיר	-	מר אסצ'לו מולה	
חבר מועצת העיר	-	מר חיים זמורה	
חבר מועצת העיר	-	מר ישעיהו יצחק ויסמן	
חבר מועצת העיר	-	מר יוסי גולדהירש	
חבר מועצת העיר	-	מר ישראל סילברסטין	
חבר מועצת העיר	-	מר מלאכי כי טוב **	
חבר מועצת העיר	-	מר צבי ווליצקי	
חבר מועצת העיר	-	מר שלום אדרי	
חבר מועצת העיר	-	מר שלמה ברילנט	
חבר מועצת העיר	-	מר שמעון גולדברג	
			: <u>חסרים</u>
סגן רה"ע	-	מר ישעיהו ארנרייך	
סגן רה"ע	-	גב' רינה הולנדר	
חבר מועצת העיר	-	מר אלישיב גוטמן	
חבר מועצת העיר	-	מר יגאל חדד	
חבר מועצת העיר	-	מר יצחק אלמליח	
חבר מועצת העיר	-	מר ישראל מנדלסון	
חבר מועצת העיר	-	מר ישראל עזרי רמתי	
			: <u>משתתפים</u>
מנכ"ל העירייה	-	מר איתמר ברטוב	
גזבר העירייה	-	מר אריה ברדוגו	
יועץ משפטי	-	עו"ד מיקי גסטוירט	
מבקר העירייה	-	מר יעקב דהן	
רמ"ט ראש העיר	-	מר נתי גבאי	
דובר העירייה	-	מר רועי לחמנוביץ	
מרכז ישיבות המליאה	-	מר ניסים כהן	
ע. מרכז ישיבות המליאה	-	מר דוד וקנין	

* מר אלי פרץ יצא מהמליאה לפני החלטה ראשונה

** מר מלאכי כי טוב נכנס במהלך הדיון על סעיף 1.3 ויצא פני החלטה בסעיף 2



בהתאם לסעיף 9 בתוספת השנייה לפקודת העיריות ולאור דרישה של יותר משליש חברי מועצת העיר, כונסה מליאה שלא מן המניין זו ולהלן ההצעות לסדר היום כפי שהתבקשו ע"י חברי המועצה.

סדר יום

1. אישור שינויים בסמכויות הדירקטוריון ושינויים בחברי דירקטוריון בחברות העירוניות ותאגידיים בבעלות עירוני:

 - 1.1. נטילת מועצת העיר את סמכויות דירקטוריון 'החברה העירונית לפיתוח בית שמש' (להלן: "החברה העירונית") עד לאישור המניין החוקי של הרכב הדירקטוריון בה.
 - 1.2. סיום כהונת דירקטורים בחברה העירונית לשם מניין חוקי בהרכב הדירקטוריון.
 - 1.3. מינוי דירקטורים בחברה העירונית לשם מניין חוקי בהרכב הדירקטוריון.

2. אישור שינויים בהרכבי הועדות העירוניות והקמת ועדות עירוניות.
3. מינוי יו"ר ועדה מקומית לתכנון ובניה, מינוי יו"ר ועדת משנה לתכנון ובניה ושינויים בהרכב הועדה.
4. ביטול תכנית חומש מפעל הפיס.
5. תכנית 'הידוק תקציבי לאחריות כלכלית'.
6. החלטה על דרך ניהול בית התרבות.
7. הגשת דו"ח יו"ר ועדת השקעות העירונית לשנת 2020 ודיון באופן השקעות.
8. דיווח ודיון בדוחות מבקר העיריה לשנים 2018-2019.
9. הנחה בכחול לבן שעתיים ראשונות מרכז מסחרי רמה א.
10. דוברות העיריה מנועה מלתחזק דפי מדיה חברתית שאינם של עיריית בית שמש.
11. חידוש נוהל: כל הוצאה מעל 5,000 שח חייבת לקבל אישור ועדת כספים.



בישיבה :

ראש העיר - לפני פתיחת הישיבה רציתי לשתף אתכם, יש לנו היום זוכה לפארק הייטק בשכונת המשקפיים וזו התרגשות מאוד גדולה וגם התוכנית של דירה להשכיר נבחר זוכה, חב' דונה לפרויקט דירה להשכיר לזוגות צעירים בעיר הוותיקה ליד מגרש הכדורגל בין שערי העיר למגרש. מבחינתנו זה מקבץ יפה שיצאה השבוע והתפרסם גם בעיתונות הארצית. וזה באמת אירוע תנופה כלכלי גדול ואני מקווה שנצליח למנף אותו ולאפשר את הצמיחה הכלכלית וזו הזדמנות לחגוג וגם אני מקווה שנצליח להתאחד להוביל את היוזמות לטובת התושבים.

חיים זמורה – מה זה הפרויקט לזוגות צעירים.

ראש העיר – הוקם מתחם וזה המתחם השני בעיר. הראשון בשכונת המשקפיים שנמצא כעת בשלבי בניה והמתחם השני נמצא בין מגרש הכדורגל לשערי העיר. מדובר בתוכנית לאומית של המדינה להקים דיור להשכרה. אי אפשר לקנות בפרויקטים אלו את הבתים אלא רק לשכור ל – 10 שנים. מחיר השכירות מפוקח ע"י המדינה וחלק מהרעיון הוא שהצפת השוק בדירות להשכרה יסייע לזוגות הצעירים ויוריד את המחירים. המתחם הספציפי הזה ייתן מענה לצעירים שרוצים להתגורר ליד הרכבת לנסוע ללימודים ועוד.

חיים זמורה – האם יהיו מחירים מסוימים שהדירות ימכרו ?

ראש העיר – הדירות הן לשכירות בלבד לא למכירה. גובה השכירות יהיה בהתאם למחירי השוק אז. זה יהיה מחיר מפוקח ואני מאמינה שארבע המתחמים שאנו בונים בעיר ישפיעו אוטומטית על המחיר השכירות בעיר. לשלב הביניים לזוגות הצעירים זו בשורה גדולה.

סעיף – 1.1 נטילת מועצת העיר את סמכויות דירקטוריון "החברה העירונית לפיתוח בית שמש" (להלן: "החברה העירונית") עד לאישור המניין החוקי של הרכב הדירקטוריון בה.

ראש העיר – אני מציינת שקיבלתם את חוות הדעת של היועץ המשפטי לפני הישיבה. ישעיה ויסמן – לפני זה הייתי רוצה לשאול לגבי הדירות, איזה דירות אמורות להיות האם לזוגות צעירים? האם דירות קטנות?

ראש העיר – זה אמור להיות יחידות קטנות לזוגות צעירים.

ישעיה ויסמן – האם הדירות מיועדות למגזר מסוים ?

משה שטרית – האמת שזה מאוד משמח לשמוע לאחר שלוש שנים למרות שפיגום אחד עדיין לא ראינו.



ראש העיר – על סדר היום בהתאם לבקשה שהוגשה ע"י חברי מועצת העיר :
 הנושא הראשון : **נטילת סמכויות של החברה הכלכלית.**

קיבלתם את חוות הדעת של היועץ המשפטי ואני פועלת כמובן לפי חוות הדעת היועץ המשפטי וכמובן, כדון. כפי שעולה מחוות הדעת, אין בסמכותכם להגיש את ההצעה למליאה.

שלמה ברילנט – יש לנהוג כמקובל, להקריא את סדר היום ואת חוות הדעת ומה עומד להצבעה. אני רוצה שתקריאי מה על סדר היום, מה כתוב, מה דברי ההסבר (שצורפו לסדר היום ע"י חברי המועצה כ.נ) להציג אותם ולאחר מכן נשמע את דברי ההסבר של היועץ המשפטי ונראה מה הנימוקים שלו.

אני מבקש שראש העיר תקריא את סדר היום למרות שאני מבין שקשה לך. כמו כן אני מבקש מהיועץ המשפטי שידאג שהמליאה תתקיים לפי חוק.

שלום אדרי – אני אלך לחוות הדעת המשפטית הקודמת כמו שהוא אמר שלא ערערנו עליה ואנחנו מסכימים. אז זה לא נכון בכלל אנחנו לא מסכימים ואמרנו את דברינו רק בשביל להוכיח לו יש לשלוח על פי חוק את הפרוטוקול הקודם חתום על ידי ראש העיר וע"י המזכיר, לשלוח למשרד הפנים שממתין כבר לפרוטוקול החתום. לצערנו, אנחנו מקבלים העתקים לא חתומים. חברים שפנו למשרד הפנים ושאלו מה קורה ? נענו " אנחנו לא יודעים כלום " אנחנו מבקשים את הפרוטוקול החתום ואנחנו ניקח אותו למשרד הפנים. אני רוצה לשאול את היועץ המשפטי , כמה זמן אתה יודע על המועד של מליאה זו ? מינוס פלוס.

מיקי גסטוירט – מיום ראשון.

משה שטרית – לא, לא , הבקשה של שמעון נשלחה לפני 10 ימים.

שלום אדרי - קיבלת, ואני שואל , אתה נותן לנו חוות דעת, חוות דעת שנמסרה לנו שעתיים לפני המליאה. זה נראה לך תקין ? אני חושב שזה לא תקין. אתה יועץ משפטי של כול חברי המועצה ולא רק של ראש העיר. לכן אני חושב שזה לא תקין שנקבל חוות דעת כול כך חשובה שעתיים לפני הדיון. אם אתה כול כך צודק, היינו צריכים לקבל את חוות הדעת לפי מספר ימים.

לך ראש העיר אני רוצה להעיר, הדיון להשכרה יצא בימי משה אבוטבול שעמל על זה עם סגן שר השיכון הרב מוזס. לגבי השבוע הכלכלי, אשרי המאמין וכשזה יהיה בפועל מה שהצהרת פה במליאה , בשמחה רבה נברך.



שמעון גולדברג – אני רוצה להקריא את סעיף 5 לחוק הרשויות המקומיות (ייעוץ משפטי) : יועץ משפטי יעניק ייעוץ משפטי למועצת הרשות המקומית ולוועדותיה, לראש הרשות ולסגן ראש הרשות שלו הואצלו סמכויות לפי סעיף 17 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכחונתם), תשל"ה-1975, ולעובדי הרשות, בכל ענין הדרוש למילוי תפקידי הרשות לפי כל דין ; כן יחוזה היועץ המשפטי את דעתו לפי פניית חבר מועצת הרשות, אם נוכח שהדבר דרוש למילוי תפקידי הרשות ואין במתן חוות הדעת כדי להעמידו במצב של חשש לניגוד ענינים .

לאור הדברים הנ"ל, אני לא אזלזל באינטליגנציה שלך, רק מהסיבה שאני חושב שאתה אחראי למעשיך אנחנו לא מזלזלים ואנחנו לא חושבים שמישהו כופה עליך, אנו בטוחים שאתה עושה זאת בדעה צלולה ואין לי ספק שאתה לוקח אחריות.

לכן כול מה שיקרה וכול תוצאה שתנבע מחוות דעתך שעל פיה החברים או ראש העיר הסגנים ועובדי העירייה פועלים אתה לוקח אחריות. אריה ברדוגו – למה הכוונה "אנחנו לא נשתוק" .

אנחנו נפעל בדרך בה צריך לפעול ונפעל בצורה טובה וראויה בהתאם לקבוע לחוק. אנחנו נפנה גם ליועץ המשפטי לממשלה ובכול דרך להעמיד למבחן את כול מה שהעלית על הנייר בחוות הדעת ואתה תצטרך לעמוד מאחורי כול מילה שנכתבה.

ראש העיר – מקריאה הסעיף שעל סדר היום.

סעיף 1.1 - נטילת מועצת העיר את סמכויות דירקטוריון החברה העירונית עד לאישור המניין החוקי של הרכב הדירקטוריון בה :

נוכח הערת הוועדה לבדיקת כשירות מינויים בתאגידי עירוניים של משרד הפנים (להלן: "הוועדה") בדבר היעדר מנין חוקי של הרכב דירקטוריון החברה העירונית בהתאם לתקנות העירוניות (נציגי העירייה בתאגיד עירוני), תשס"ו-2006 בדבר יחס הדירקטורים בין חברי מועצת העיר, נציגים עובדי עירייה ונציגים מקרב הציבור וכן היעדר ייצוג הולם לשני המינים, בהתאם לסעיף 249א(3) לפקודת העירונית – הרי שנבצר מדירקטוריון החברה בהרכבו הנוכחי למלא את תפקידיו.

קובע סעיף 52 לחוק החברות, תשנ"ט-1999 כי כאשר נבצר מדירקטוריון חברה להפעיל סמכויותיו רשאית האסיפה הכללית להפעילם תחתיו, ולמשך כל זמן הנבצרות, ובכפוף להחלטת האסיפה הכללית כי אכן נבצר מהדירקטוריון למלא את תפקידיו וכי סמכויותיו חיוניות הן לתפקוד החברה.

על כן, בהתאם להרשאה החוקית, על האסיפה הכללית של החברה העירונית, היא מועצת העיר, ליטול את סמכויות דירקטוריון החברה העירונית עד אשר יאושרו הרכב מינויו על ידי הוועדה ועד אשר יוכל לשוב ולמלא את תפקידו כנדרש וכדין.

שלמה ברילנט – מה הצעת ההחלטה שהתבקשה ? אני מבקש שראש העיר תקריא גם את הצעת ההחלטה.

מיקי גסטורט – כיוון שמליאה זו אינה מליאה רגילה וסדר היום הופץ לכולם לפי בקשה שלכם ומיכון שזה נרשם בסדר היום אין צורך להקריא.

שלמה ברילנט – אז לפי חוות דעתך אין צורך להקריא כי כול חברי המועצה יודעים במה מדובר.



עיריית בית שמש

מיקי גסטוירט – אני לא מתכוון לריב עם אף אחד בעניין הזה. ישעיה ויסמן – אם היועץ המשפטי אומר שלא צריך להקריא את סדר היום אני רוצה לשמוע זאת בקולו.

ראש העיר – אבקש להרגיע את הוויכוח ואני אקריא את הצעת ההחלטה. (ראש העיר מקריאה את סעיף 1.1.4.1, הצעת החלטה שבהצעה לסדר היום) : מועצת העיר, המכהנת כאסיפה הכללית בחברה העירונית לפיתוח בית שמש בע"מ, קובעת בזאת כי עקב הערת הועדה לבדיקת כשירות מינויים בתאגידים עירוניים של משרד הפנים בדבר היעדר מנין חוקי של הרכב דירקטוריון החברה העירונית בהתאם לתקנות העירוניות (נציגי העירייה בתאגיד עירוני), תשס"ו-2006 בדבר יחס הדירקטורים בין חברי מועצת העיר, נציגים עובדי עירייה ונציגים מקרב הציבור וכן היעדר ייצוג הולם לשני המינים, בהתאם לסעיף 249א(3) לפקודת העירויות –נבצר מדירקטוריון החברה בהרכבו הנוכחי למלא את תפקידיו החיוניים וחשובים לתפקודה השוטף של החברה העירונית. מיקי, בבקשה תתייחס.

מיקי גסטוירט – אני לא מתכוון להקריא את חוות הדעת. אומנם קיבלתם אותה ואני מתנצל שבאיחור, זה לא היה בכוונה. זה נבע מאורך הדברים והצורך שלי לבדוק מספר דברים. בנוסף היה לי בעיה אישית. בכול מקרה, חוות הדעת לפניכם, כפי שנאמר, יש עניין מי מהווה את האסיפה הכללית. לעניין זה יש מספר פרשנויות. צבי ווליצקי – אתה מודה שה לא תקין שחוות הדעת הוגשה באיחור ואתה תשתדל שזה לא יקרה בעתיד.

מיקי גסטוירט – אני לא חייב להפיץ חוות דעת. אני יכול להביא את הדברים במליאה. שלמה ברילנט – אם אבוא אליך בעתיד לקבל חוות דעת, האם אני אקבל אותה ? והאם חוות הדעת יישארו דיסקרטיות.

מיקי גסטוירט – בהחלט. תמיד תקבל שירות. שלמה ברילנט – אני לא אמרתי שלא נתת שירות. אבל, במקרה הזה לא רצית לענות ואמרת לי " תכתבו ".

מיקי גסטוירט - אני לא רוצה להיכנס לדברים הכללים, אתם צריכים לזכור שפקודת העירויות קובעת את סוג השלטון של העירייה את היחסים של הכוחות בין הגורמים השונים ומדובר באיזונים. בגדול, עירייה מנוהלת על ידי ראש העיר אבל היא חייבת אישור של המליאה לכול מני פעולות. ללא אישור היא לא יכולה לקדם דברים. מאידך, בשוטף יש הרבה דברים שראש העיר יכולה לבד ולא צריכה את המליאה. המליאה מאשרת אבל על פי חוק היא לא הגורם היוזם.

ישראל סילברסטין – מה שאתה אומר, שאנחנו לא יכולים לכנס מליאה שלא מן המניין, כי אנחנו לא יכולים לאשר שום דבר.



מיקי גסטוירט – לא נכון! יש דברים שאתם בהחלט יכולים. למשל, וועדות רשות בסמכותכם להעלות. הבעיה שפשוט עשיתם זאת לא נכון ועשיתם מספר טעויות. שלמה ברילנט – אז תתקן אותם.

מיקי גסטוירט – אני אתקן אותם במליאה הבא. צבי ווליצקי – בעניין הבקרה ואיזון שהעלית, המליאה עצמה היא הבקרה על ראש העיר על כן המליאה הזו היא האיזון זכותנו וחובתנו לבקר את הפעולה של הזרוע המבצעת ואף לתקוף אותה.

מיקי גסטוירט – בעניין מועצת העיר, מועצת העיר היא לא האסיפה הכללית למרות שישנה גם פרשנות לזה אך כך אנו פועלים בתאגיד המים. מעבר לזה חוק החברות אומר מתי אסיפה כללית יכולה לקחת סמכויות של דירקטוריון רק אם נבצר מהדירקטוריון למלא את פעולתו. אצלנו אומנם חסר דירקטור והוא חסר בגלל שמפלגה אחת לא הביאה עד היום נציגת ציבור שעומדת בקריטריונים. לכן, לא יכולנו לאשר אותה ולכן זה נתקע. בדיוק השבוע במקרה פנו אליי ממושרד הפנים בשאלה למה זה נתקע?

שלמה ברילנט – האם כתוב בפקודת העיריות שסיעה צריכה להביא שם נציג ציבור. מיקי גסטוירט – לא, אבל בהסכמים הקואליציוניים אפשר לעשות כול מני דברים. בשורה התחתונה, כשיש דירקטוריון שאי אפשר שנבצר ממנו למלא את תפקידו, הוא תקין יש חוות דעת גם של היועץ המשפטי של החברה הכלכלית שצורפה לחוות הדעת ולכן לא בסמכות האסיפה הכללית (מעבר לעובדה שאתם לא האסיפה הכללית) ולכן הסעיף הזה אינו בר יישום.

(התנהל וויכוח ער וסוער בין נוכחים באולם המליאה)

שמעון גולדברג – אני רוצה להתייחס לחוות הדעת של היועץ המשפטי בנוגע לנטילת הסמכויות בחברה הכלכלית :

טוען היועמ"ש כי קיימת עמדה, אשר לא צוין מהו המקור החוקי שלה ו/או על ידי מי ניתנה, כי האסיפה הכללית של החברה הכלכלית היא מליאת מועצת העירייה ועירייה פועלת באמצעות ראשת העיר הרי שכינוס ישיבה האסיפה הכללית של החברה הכלכלית מתבצעות על ידי ראשת העיר. עוד ציין היועמ"ש כי "בעבר אני לא זוכר אף מקרה בו המליאה התכנסה כאסיפה כללית".

בכל הכבוד הראוי והמתבקש, היועמ"ש מבקש לסמוך עמדתו על עמדה עלומה כי ראש העיר היא-היא האסיפה הכללית לבדה כיוון שהעירייה פועלת באמצעות ראש העירייה. העירייה, על דעתה, ובניגוד להוראות הדין, "אימצה פרשנות" יש מאין כי מליאת מועצת העיר אינה אסיפה הכללית כי אם ראשת העיר לבד, וזאת בהסתמך על מקרי העבר בה מעולם לא כונה המליאה בכובעה כאסיפה כללית.



עיריית בית שמש

העובדה כי מליאת מועצת העיר מעולם לא התכנסה בכובעה כאסיפה כללית אינה מעלה או מורידה מסמכותה להתכנס לקבל כל החלטה המותרת לה בהתאם לדין או לתקנון.

כמו כן, אותה עמדה עמומה שעל פיה אומצה פרשנות לא ברורה אף היא אינה יכולה לעמוד. שכן, מנגד לעמדה עמומה זו עומדות הוראות הדין והנוהל כי מליאת מועצת העיר היא האסיפה הכללית וכי ראשת העיר מכהנת כיו"ר הדירקטוריון שבה ותו לא, ראה נוהל אסדרת חברה עירונית של משרד הפנים.

עוד מעלה היועמ"ש כי נוסח הצעת ההחלטה אשר עלתה על ידי חברי מועצת העיר בנוגע לנבצרות הדירקטוריון מנוגדת להוראות הדין. אלא שהוראות דין לא צוינו, בדומה לאותה עמדה עלומה, כי אם הוראת סעיף 22 לתקנון החברה הכלכלית בדבר הרכב מינימאלי ומקסימאלי לשל הדירקטוריון – ונראה כי ההפך הוא הנכון.

הרכב הדירקטוריון אמנם עומד במס' המינימום של חברי הדירקטוריון בהתאם לתקנון אך עומד בניגוד גמור לסעיף 2 לתקנות העיריות (נציגי העיריה בתאגיד עירוני), תשס"ו-2006 הקובע הרכב השומר על שוויון בין שלושת הקבוצות המרכיבות את הרכב הדירקטוריון, בכדי לשמור על איזון הולם, כמו גם עומד בניגוד להוראות סעיף 249א (3א) לפקודת העיריות (להלן: "הפקודה") הקובע כי יש שלמור על איזון בייצוג בין 2 המינים כאשר הנשים בהרכב הדירקטוריון נמצאות בחוסר.

הועדה אמנם לא קבעה כי הם פסולים לכהונה אך בפועל היא ממתינה עד לעמידת הרכב הדירקטוריון בהוראות הדין והם לא מאושרים באופן בו כיון ההרכב סוטה מהוראות הדין ומשכך אינו יכול למלא את תפקידו ואין נפקא מינה אם הוא יכול למלא את תפקידו בהתאם לתקנון אם לאו. שכן בבחינת הוראות הדין והוראות התקנון - אזי הוראות הדין גוברות. משהרכב הדירקטוריון עומד בניגוד להוראות הדין ומשכך לא מאושר - הרי שנבצר ממנו למלא את תפקידו כדין ומשכך ברשות האסיפה הכללית לנטול סמכויותיו.

אני גם רוצה להפנות לתקנון של החברה הכלכלית, סעיף 47 לתקנון, תפקיד האסיפה הכללית לקבל את הדוחות הכספיים של החברה לרבות דוח רווח והפסד והמאזן שהוכנו ואושרו ע"י רואה החשבון של החברה... האם אתה חושב שראש העיר יכולה לבחור דירקטורים, אתה כתבת שלא בחוות הדעת שלך שמי שבסמכותו לבחור דירקטורים הם מועצת העיר... גם בסעיף 48 כתוב האסיפה הכללית רשאית לשנות את הרכב הדירקטוריון... לכן הפרשנות שלך אינה מדויקת.

מיקי גסטורט – התקנון קובע שאסיפה כללית ממנה וכך גם חוק החברות יחד עם זאת לעירייה יש הוראה מיוחדת לגבי מינוי דירקטורים שזאת לא רק האסיפה אלא גם המליאה. הפרשנות היא שראש העיר תהיה האסיפה הכללית.



עיריית בית שמש

שמעון גולדברג – בתקנון החברה הכלכלית ישנו סעיף האומר שהרכב הוועדות הוא האסיפה הכללית ולא מועצת העיר. הוויכוח מי היא האסיפה הכללית עולה בברור מהתקנון של החברה הכלכלית.

מיקי גסטוירט - הפרשנות והעמדה הזו מקובלת אבל אני לא נכנס לוויכוח. הפניתי לסעיף 52 לחוק החברות והיועץ המשפטי של החברה הכלכלית בחוות הדעת שלו התייחס גם לסעיפים מפורשים שבה מתברר שהרכב בדירקטוריון נמצאה אומנם בחסר אבל לא בהרכב לא חוקי ולכן לפי סעיף 32 לחוק החברות אין אפשרות לקבל את ההחלטה המוצעת.

שמעון גולדברג – אנחנו בעצם מעמידים להצבעה את סעיף 1.1.4.1 וגם את סעיף 1.1.4.2 (מועצת העיר, היא האסיפה הכללית, נוטלת את סמכויות החברה העירונית עד אשר יאושר הרכב הדירקטוריון בועדה ועד אשר יוכל לשוב ולמלא הדירקטוריון את תפקידיו וסמכויותיו כדין וכנדרש.)

ראש העיר – האם לאור חוות הדעת אתם עדין מבקשים להצביע ?

אלי פרץ עזב את המליאה

שלמה ברילנט – לאור חוות הדעת הנגדית שהבאנו עמדת היועץ המשפטי נשמע ואנחנו הבאנו חוות דעת אחרת ... ולאור חוות הדעת הזו אנו מצביעים כחוק.

מיקי גסטוירט – אני מבקש לומר לפרוטוקול: מליאת מועצת העיר עפ"י חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי) מסוגלת במקרים מסוימים לקבל חוות דעת נגדית. יחד עם זאת כפי שנקבע בספק דין בבית משפט העליון בעניין הרטמן יש להביא חוות דעת כתובה, דבר שלא נעשה. דבר שני פסק הדין קבע שהדבר יתאפשר רק במקרים חריגים ביותר ולאחר פניה למשרד המשפטים.

שמעון גולדברג – המקרה המיוחד שלנו זה אתה.

שלמה ברילנט – מיקי, האם לאחר שאתה מעביר חוות דעת בשעה 15:00 אני אמור לרוץ ליועץ המשפטי לממשלה... אנחנו נצביע על פי חוק ומותר לנו להצביע ומותר לנו לקבל את החוות דעת השנייה. מותר ליועץ המשפטי של העירייה לחשוב אחרת ומשרד הפנים, בהנחה שיביאו לנו את הפרוטוקול חתום, דבר שלא נעשה מתחילת הקדנציה, יחליט.

משה שטרית – כשהיינו בקואליציה לא שמנו לב לזה כול כך. אני יכול להעיד על עצמי שלא שמתי לב. אבל מתחילת הקדנציה סעיף 51 לא מיושם. אין בשום מקום אין פרוטוקול חתום.



ראש העיר – אני מעלה להצבעה את הסעיף על פי בקשתכם

הצבעה – 11 בעד אין מתנגדים

החברים שואלים מי נמנע.

החלטה : רוב חברי המליאה הנוכחים מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לישיבה זו :

1.1.1.1 מועצת העיר, המכהנת כאסיפה הכללית בחברה העירונית לפיתוח בית שמש בע"מ, קובעת בזאת כי עקב הערת הועדה לבדיקת כשירות מינויים בתאגידים עירוניים של משרד הפנים בדבר היעדר מנין חוקי של הרכב דירקטוריון החברה העירונית בהתאם לתקנות העירויות (נציגי העיריה בתאגיד עירוני), תשס"ו-2006 בדבר יחס הדירקטורים בין חברי מועצת העיר, נציגים עובדי עירייה ונציגים מקרב הציבור וכן היעדר ייצוג הולם לשני המינים, בהתאם לסעיף 249א(3) לפקודת העירויות – נבצר מדירקטוריון החברה בהרכבו הנוכחי למלא את תפקידו החיוניים וחשובים לתפקודה השוטף של החברה העירונית.

1.1.1.2 מועצת העיר, היא האסיפה הכללית, נוטלת את סמכויות החברה העירונית עד אשר יאושר הרכב הדירקטוריון בוועדה ועד אשר יוכל לשוב ולמלא הדירקטוריון את תפקידו וסמכויותיו כדון וכנדרש.

סעיף 1.2 - סיום כהונת דירקטורים בחברה העירונית לשם מניין חוקי בהרכב הדירקטוריון.

ראש העיר – מקריאה את הסעיף :

לשם הרכב דירקטוריון כדון ולצורך מניין חוקי ביחסי קבוצות הדירקטורים בין חברי מועצת העיר, נציגים עובדי עירייה ונציגים מקרב הציבור בהתאם לתקנה 2(ב) לתקנות העירויות (נציגי העיריה בתאגיד עירוני), תשס"ו-2006, – יש צורך בסיום כהונת דירקטורים מכהנים מכל שלושת קבוצות הדירקטורים ומינוי חליפיים תחתיהם כך שיגשימו את היחס ההולם כדון.

כמו כן, אף לשם הגשמת ייצוג הולם לשני המינים, בהתאם לסעיף 249א(3) לפקודת העירויות, אף כן יש צורך בארגון במינוי הרכב הדירקטוריון.

שמעון גולדברג – ממשיך להקריא את יתרת הסעיף :

כראש עיר, אישה, מצופה היה שתקדם ותפתח ייצוג נשים בעמדות מפתח ובמוקדי השפעה. פגם בחברה העירונית כי אינה מעניקה ייצוג הולם לנשים בתאגיד המהווה זרועה הביצועית של העומדת בראש עיריית בית שמש, אינו אלא בא ללמד את פגם בהתנהלותה של ראש העיר המכהנת וכי קידום נשים, היא סיסמא פוליטית מוצלחת ותו לא. בכדי לתקן פגם זה בייצוג נשים בחברה העירונית, כמו גם ביחסי קבוצות הדירקטורים, יש צורך בסיום כהונתם של הדירקטורים המכהנים, שלהלן:

מר איתמר ברטוב, נציג עובד עירייה, מדובר בעובד בכיר עם המון משימות מבוקש להחליפו ביועץ המשפטי וזאת בכדי למנוע הישנות מקרים כדוגמת הייצוג בדירקטוריון שבוצע בניגוד לתקנות ולא תוקן במשך כחצי שנה למרות הערת הועדה. הגב' ענבר וייס, נציג עובד עירייה, מדובר בעובדת בכירה עם המון משימות מבוקש להחליפה בעובדת הכפופה אליה בכדי שתוכל להתמקד במשימות שלה באגף הנדסה והועדה המקומית.



מר דודו ג'מו, נציג עובד עירייה, מדובר בעובד בכיר עם המון משימות מבוקש להחליפו בעובד הכפוף אליו בכדי שיוכל להתמקד במשימות שלו באגף תפעול.

מר חיים וייזמן, נציג ציבור, נדרש החלפתו בנציג ציבור אישה בכדי לעמוד בתקנות לייצוג הולם לנשים.

אנחנו ביקשנו להזמין לשימוע את : מר איתמר ברטוב, הגב' ענבר וייס, מר דודו ג'מו, מר חיים וייזמן אנחנו מבקשים לדעת האם החברים הנ"ל זומנו למליאה זו. בקשה זו מכוח פקודת העיריות האומרת : אם רוב חברי מועצת העיר מבקשים מעובדי עירייה בכירים לבוא למליאה, הם אמורים להגיע. ואני שואל האם הם זומנו.

מיקי גסטוירט – אתם ביקשתם החלטה לזמן אותם בעתיד.

שמעון גולדברג – אנחנו ביקשנו לזמן אותם.

מיקי גסטוירט - אתם ביקשתם לקבל החלטה לזמן אותם.

שמעון גולדברג – אנחנו ביקשנו לזמן לשימוע והיה מצופה לזמן אותם לשימוע.

שלמה ברילנט – ראש העיר לא הקריאה את הצעת ההחלטה.

ראש העיר – מקריאה את הצעת ההחלטה :

לשם הרכב דירקטוריון כדין ולצורך מניין חוקי בהתאם לתקנה 2(ב) לתקנות העיריות (נציגי העיריה בתאגיד עירוני), תשס"ו-2006, וכן לשם ייצוג הולם לנשים כמצוות לסעיף 249א(3) לפקודת העיריות – מועצת העיר מחליטה על סיום כהונתם של מר איתמר ברטוב, נציג עובד עירייה; הגב' ענבר וייס, נציגת עובד עירייה; מר דודו ג'מו, נציג עובד עירייה; מר חיים וייזמן, נציג מקרב הציבור.

בטרם סיום העסקתם הרשמית של נציגי עובדי עירייה ונציגי הציבור תזמן אותם המועצה לשימוע בפניה כך שיקבלו יומם בטרם סיום כהונתם. לאחר עריכת השימוע תקבל המועצה החלטתה בעניינם בהתאם לצרכי החברה העירונית כמפורט בבקשה זו.

מורשי החתימה הנוכחיים בחברה ימשיכו לכהן ולחייב את החברה, וזאת עד להחלטה אחרת על ידי מועצת העיר ו/או דירקטוריון החברה בתחילת כהונתה בהרכב חוקי.

מיקי אבקש את התייחסותך.

מיקי גסטוירט - ברשותכם, אתייחס לסעיף זה וגם לסעיף הבא כי הם קשורים אחד בשני. סמכות להחליף דירקטור יש בתקנות העיריות, נציגי עירייה התאגיד עירוני, יש עילות מסוימות, יש עובד עירייה שחדל להיות עובד עירייה, מי שהיה חבר מועצה וכבר אינו חבר מועצה וכדו'. כדי להחליף דירקטור יש לעשות לו שימוע. יחד עם זאת, הדין המנהלי קובע שאת השימוע יש בלב פתוח ובנפש חפצה. לכן, אי אפשר לעשות שימוע כשאתם באותה נשימה גם מקבלים את ההחלטה. מרגע שעשיתם זאת, השימוע אינו תקין. אם אתם בכול זאת מבקשים לזמן את אותם עובדים אתם יכולים לעשות זאת בעתיד.

שמעון גולדברג – הדבר נעשה כפי שנעה בגלל שהחוק קובע שאנחנו צריכים לנסח את החלטה מראש. ולכן עשינו זאת... נציגי העירייה במיוחד נציגים כאלה שעדיין לא משמשים כדירקטורים ואנחנו לא מפטרים אותם הם פשוט לא אושרו כדירקטורים ובגלל



עיריית בית שמש

הערת משרד הפנים אנחנו חזרנו והבאנו להחלטה ולכן לא בכלל לא ברור שצריך שימוע. לכן, לדעתנו, ניתן לבצע הצבעה, ככול ונציג ציבור רוצה לבוא לשימוע נשמח לאשר אותו מחדש. אנחנו כמובן נצביע על ההחלטה ככתבה וכלשונה.

שלמה ברילנט – מיקי, אם אנחנו רוצים לקבל החלטה להזמין לשימוע אז זה כן חוקי. ישראל סילברסטין – מיקי, לדברך, כול מה שכתבנו טעינו, הרי אתה לא בצד של מישהו, אתה פוסל את הסעיפים, אתה לא יכול למצוא סעיף אחד משמעותי ולהגיד שהוא בסדר, זה לא מריח טוב.

משה שטרית – אם עדיין לא הבנתם, שהזכות היחידה שניתנה לכם היא להצביע על בעד ההצעות שראש העיר מעלה.

שלמה ברילנט – ממה שאני מבין מדברך (מיקי גסטוירט), אנחנו יכולים להזמין לשימוע. לכן לדברך עצם הרצון לזמן לשימוע הוא מהלך חוקי, לפי דברך. אם אני טועה, תסביר לי. לכן, אני מבקש שתזמין לשימוע בפעם הבאה.

ישעיה ויסמן – כיוון שהמנכ"ל נמצא כאן, אולי נזמין אותו לשימוע כעת.

מיקי גסטוירט – בואו נעשה סדר בדברים. אתם ביקשתם לקבל החלטה שאומרת לזמן לשימוע. לכן הסדר הוא שמעלים למליאה, המליאה מקבלת החלטה לזמן את איקס לשימוע על פי הדברים ובישיבה לאחר מכן מזמנים את אותו איקס לשימוע ומקבלים החלטה. זה סדר הדברים. כדי לזמן לשימוע, צריך להפריד, אי אפשר לזמן לשימוע ובאותה נשימה לומר אני רוצה למנות במקום מישהו אחר. זה אומר שהשימוע אינו בלב פתוח ובלב חפץ. לכן, ככול שאתם רוצים לקבל החלטה רק על הסעיף שאומר: אנחנו רוצים לזמן את א, ב, ג, ד לשימוע, אתם רשאים לעשות זאת ובמליאה הבאה הם יוזמנו לשימוע. לעניין חיים ויזמן, עשיתם טעות, התבלבלתם, לצערי, הבעיה בחברה הכלכלית שחסר נציגה אישה. כרגע יש 3 נציגים שמונו ולא אושרו אבל הם קיימים. כדי לאשר אותם הוועדה דורשת עוד נציגת ציבור. אם אתם תחליפו את חיים ויזמן בנציגת ציבור יהיה חסר לכם נציג ציבור. לכן ההחלטה שאתם צריכים לקבל היא לא להחליף את חיים ויזמן אלא למנות נציגת ציבור. בעניין הזה אני מבקש להעביר שם של נציגת ציבור.

שמעון גולדברג – ישנם שני דברים. האחד, אתה אומר עובדתית לא נכון פה נדרש רק נציגת ציבור יש שני ליקויים, האחד זה חוסר האיזונים בין שלושת קבוצות חברי המועצה והשני זה חוסר האיזון בין המינים (גברים ונשים) כך ששני הדברים האלה מביאים אותנו למינויים כפי שאנו מבקשים.

אני רוצה גם להתייחס, לסעיף " סיום כהונת דירקטורים בחברה העירונית לפיתוח בית שמש בע"מ " בחוות הדעת :



עיריית בית שמש

הצעת ההחלטה של חברי המועצה בסעיף 1.3.4 אומרת כדלקמן: "יש צורך במינוי הדירקטורים הבאים תחת אלו שיסיימו כהונתם ולאחר עריכת שימוע בעניינם"
 הצורך במינוי דירקטורים חדשים תחת אלו המבוקשים בסיום כהונה אינו אלא אחד – אי שמירה על הוראות הדין, ונוהל אסדרת חברה עירונית של משרד הפנים, כפי שהוצג לעיל, ביחס לייצוג נשים ושמירה על שלושת הקבוצות המרכיבות את הרכב הדירקטוריון.
 עריכת השימוע אינה נעשית "למראית עין" אלא בנימוק המבוסס על הוראות הדין והנוהל ובכדי לאפשר לדירקטוריון החברה להתנהל כדין.
 לדירקטורים אשר יסיימו תפקידם אכן יערך שימוע ככל ויבקשו זאת, כפי שכתוב מפורשות בהצעת ההחלטה, והמינוי אכן יכנס לתוקף רק לאחר השימוע שיבקשו וסיום כהונת הדירקטורים.

אני מדגיש שאנחנו ביקשנו לזמן אותם, והיו יכולים להגיע, היו כאלו שבחרו לא להגיע, זכותם אבל, אנחנו עומדים על הצעת ההחלטה והיא בעיה עומדת.

ראש העיר – אני רוצה להבהיר, העירייה תפעל ליישום כול החלטה אך ורק עפ"י דין ולפי ייעוץ משפטי.

הצבעה – בעד 11

שלום אדרי – מי נגד, מי נמנע ?

החלטה – רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לישיבה זו, להלן נוסח ההחלטה:
 לשם הרכב דירקטוריון כדין ולצורך מניין חוקי בהתאם לתקנה 2(ב) לתקנות העירוניות (נציגי העירייה בתאגיד עירוני), תשס"ו-2006, וכן לשם ייצוג הולם לנשים כמצוות לסעיף 249א(3)א לפקודת העירוניות – מועצת העיר מחליטה על סיום כהונתם של מר איתמר ברטוב, נציג עובד עירייה; הגב' ענבר וייס, נציגת עובד עירייה; מר דודו ג'מו, נציג עובד עירייה; מר חיים וייזמן, נציג מקרב הציבור.
 בטרם סיום העסקתם הרשמית של נציגי עובדי עירייה ונציגי הציבור תזמן אותם המועצה לשימוע בפניה כך שיקבלו יומם בטרם סיום כהונתם. לאחר עריכת השימוע תקבל המועצה החלטתה בעניינם בהתאם לצרכי החברה העירונית כמפורט בבקשה זו.
 מורשי החתימה הנוכחיים בחברה ימשיכו לכהן ולחייב את החברה, וזאת עד להחלטה אחרת על ידי מועצת העיר ו/או דירקטוריון החברה בתחילת כהונתה בהרכב חוקי.

סעיף 1.3 - מינוי דירקטורים בחברה העירונית לשם מניין חוקי בהרכב הדירקטוריון

ראש העיר – מקריאה את כותרת הסעיף.

שמעון גולדברג – על פי ההצעה של שלמה ברילנט, אנו מורידים את סעיף זה.

שלמה ברילנט – הנושא יעלה בסדר היום של המליאה הבאה. ואני רוצה לדעת אם היועמ"ש לוקח אחריות להעלאת הנושא במליאה הבאה.

ראש העיר – אתם רוצים להצביע על סעיף 1.3 ? אז תצביעו עליו.



שלמה ברילנט – עוד לא הקראת את הסעיף. אפשר רק את הצעת ההחלטה, סעיף 1.3.5 ראש העיר – מקריאה את סעיף 1.3.5 :

לשם הרכב דירקטוריון כדין ולצורך מניין חוקי בהתאם לתקנה 2(ב) לתקנות העיריות (נציגי העיריה בתאגיד עירוני), תשס"ו-2006, וכן לשם ייצוג הולם לנשים כמצוות לסעיף 249א(3) לפקודת העיריות - מועצת העיר מחליטה על מינוי הדירקטורים הבאים: מר מיקי גסטווירט, נציג עובד עירייה; הגב' אירה רצ'וטין, נציגה עובד עירייה; מר תמיר חופי, נציג עובד עירייה; הגב' יעל היימן, נציגה מקרב הציבור; הגב' רינה הולנדר, חברת מועצת העיר; הגב' שושנה לרנר, נציגה מקרב הציבור.

מיקי גסטווירט – כמו שאמרתי, אי אפשר לקיים את ההצבעה הזאת בסוגרים אני חושב שלא ראוי שהיועץ המשפטי ישמש כדירקטור ובכול מקרה אני לא מעוניין.

שמעון גולדברג – כפי שאמרנו, ביקשנו את הזימון העובדים... יש מי שמבקשים לחבל בעבודת חברי המועצה. לכן ככול ואחד העובדים שירצה שיערך לו שימוע, נערוך לו שימוע וסיום הכהונה שלו שבעה ימים מהשימוע. ברור שנעשה את השימוע על פי כול דין.

שלמה ברילנט – ביום האחרון שאלו באחד הקבוצות למה אתם לא מדברים? ... אתם רואים את הדיון ואפשר בקלות להגיע להבנה. אבל ראש העיר לא נענית. בסופו של דבר, אנחנו רוצים להגיע להסדר אבל זה לא צולח. בסופו של דבר שהציבור יכול לראות שאין שיח ושחינוך לאחריות זה רק סיסמאות. אני מצפה להנהלות אחרת.

מלאכי כיטוב נכנס למליאה

ישראל סילברסטין – כששלמה דיבר הוא העלה אצלי את הצורך לומר מספר דברים. אתמול ראש העיר הייתה בכנסת ושם היא פנתה לנציגים הארציים ושם מסרת שהנציגים לא רוצים להיפגש אתך. אני יודע שאולי אני סוטה מסדר היום, אבל אולי בסוף הישיבה הזו כול מי שלא קשור למועצת העיר יצא מהחדר ואנחנו נוכל לשבת ולדבר.

ראש העיר – אני רוצה להגיד שלא היה חבר מועצה שרצה להיפגש ולא אמרתי "בכול שעה ובכול מקום ובכול זמן"

אני מעלה את הסעיף להצבעה, כמובן שהיישום בהתאם לחוק ולדין.

הצבעה – 11 בעד, אין נגד

החברים שואלים מי נמנע

החלטה: רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לישיבה זו, להלן נוסח ההחלטה:

לשם הרכב דירקטוריון כדין ולצורך מניין חוקי בהתאם לתקנה 2(ב) לתקנות העיריות (נציגי העיריה בתאגיד עירוני), תשס"ו-2006, וכן לשם ייצוג הולם לנשים כמצוות לסעיף 249א(3) לפקודת העיריות - מועצת העיר מחליטה על מינוי הדירקטורים הבאים: מר מיקי גסטווירט, נציג עובד עירייה; הגב' אירה רצ'וטין, נציגה עובד עירייה; מר תמיר חופי, נציג עובד עירייה; הגב' יעל היימן, נציגה מקרב הציבור; הגב' רינה הולנדר, חברת מועצת העיר; הגב' שושנה לרנר, נציגה מקרב הציבור.



סעיף 2 - אישור שינויים בהרכבי הועדות העירוניות והקמת ועדות עירוניות

ראש העיר – לגבי הקמת וועדות רשות, אני חושבת שזה רעיון נפלא ואני מאוד אשמח שגם בוועדות הרשות הקיימות שהחברים יגיעו. אני רוצה להציע שלפני שמקימים עוד וועדות לבדוק שבועדות הקיימות יש התכנסות.

אני רוצה לומר, מותר למליאה להציע וועדות רשות, וועדות רשות יכולות להיות וועדות מייעצות. ראש העיר מקריאה את הרכב הוועדות:

הועדה לשיפור פני העיר ופיקוח עירוני: שלמה ברילנט - יו"ר, חברים: חיים זמורה, ישראל רמתי, אסצילאו מולה, רינה הולנדר, אברהם פרנקל, דוד ג'מו, תמיר חופי, מנכ"ל העירייה, אריה ברדוגו, מהנדסת העיר, זאב לכובצקי.

הועדה לתרבות ופנאי חרדי: חיים זמורה - יו"ר, ישעיה ויסמן - מ"מ יו"ר, יצחק אלמליח, רינה הולנדר, מלאכי כי טוב, מנכ"ל העירייה, גובר, איציק קניזו, יוסי גמליאל.

הועדה לפיתוח התירות: צבי ווליצקי - יו"ר, אברהם פרנקל, יגאל חדד, יוסי גולדהירש, רינה הולנדר, אלי פרץ, מלאכי כי טוב, אבידע ינאי, איתמר בר טוב, יהודית אוריציקי.

הועדה למיקוד מערכת החינוך הממלכתית דתית: רינה הולנדר - יו"ר, יגאל חדד, צבי ווליצקי, נציגי ועד ההורים הישבו - יואב ברורמן, ד"ר יוסף עדיחי כהן, הרן זיו.

ועדת גיל הרך: ישראל סילברסטין - יו"ר, רינה הולנדר, רבקה קרויזר, אביטל שקד, יגאל חדד, ישעיה ויסמן, משה שטרית, מלאכי כי טוב, אלי פרץ.

ועדת היגוי תקציבי פיס: שלום אדרי - יו"ר, שלמה ברילנט, יוסי גולדהירש, אלי פרץ, ישראל רמתי, רינה הולנדר, אברהם פרנקל, ישעיה ויסמן, משה שטרית, מלאכי כי טוב, מוזמנים: אביטל כהן, אריה ברדוגו, זאב לכובצקי. הועדה תייעץ לראש העיר בכל הקשור להגשת בקשות לתקצוב למפעל הפיס, תבצע מעקב על ניהול הפרויקטים.

מחוות הדעת של היועמ"ש עולה שלמועצת העיר אכן סמכות להקים ועדת רשות. סעיף 150 לפקודת העיריות קובע כי תפקידן: "לייעץ למועצה בעניינים או במקרים מסוימים." דהיינו, אין לוועדה סמכות עצמאית וכל כוחן הוא לייעץ למועצה. משכך, ככול שנושא מסוים אינו בסמכות המועצה, ברור שגם לוועדה אין סמכות עצמאית ואין בכוחן של ההמלצות לחייב את העירייה ואת ראש העירייה לפעול באופן מסוים. אני בהחלט מפרגנת ובעד, האם לאור חוות הדעת אתם עדין בעד להצביע.

מיקי גסטוירט – אפשר למנות וועדות רשות, יחד עם זאת היקף וועדות הרשות נקבע בפקודת העיריות. יש כמה דברים שהצעתם שלא עומדים בקנה אחד עם הפקודה. קודם כול, וועדות רשות לא יכולות לכלול עובדי עירייה ולכן מה שביקשתם הוא לא תקין.

שמעון גולדברג – האם זה היה גם לפני 3 שנים או זה רק מהיום.

מיקי גסטוירט – אני לא מכיר עובדי עירייה שהם חברים בוועדות.

שלמה ברילנט – האם גם לא מוזמנים.

מיקי גסטוירט – אתם ביקשתם חברים. לעניין נציגי ציבור החוק אומר, שצריך שכול סיעה תמנה נציג ציבור וזה צריך להיות על בסיס סיעתי.

שמעון גולדברג – איך אתה יודע שלא עשינו.



עיריית בית שמש

אדרי שלום – ראש העיר לא כיבדה את ההסכמים.

שלמה ברילנט – אני מבקש לעבור סעיף אחר סעיף ותמקד לנו את הבעיות... השתדלנו לשים חברים מכול הסיעות וכול אחד מכול סיעה יכול להצטרף לכול וועדת רשות שהוא רוצה.

מיקי גסטורט – אני רוצה להבין, אתם רוצים עכשיו למנות רק חברי מועצה לוועדות הרשות ומוותרים על עובדי עירייה ?

שלמה ברילנט – אם אתה טוען שאסור, שעובדי עירייה יכולים להיות רק מוזמנים ולא חברים אני מכבד את זה.

מיקי גסטורט – אתם יכולים למנות עכשיו חברי מועצה ובמליאה הבאה הסיעות לפי מפתח סיעתי לאחר שפניתם אליהם ואם הם יוותרו אז יוותרו.

ישראל סילברסטין – אני מבקש הפסקה לתפילת מנחה.

הפסקת תפילה !

הישיבה התחדשה לאחר התפילה.

ישראל סילברסטין – בהפסקה התייעצתי עם מיקי ואני מוותר בשלב זה על השאלות.

ראש העיר – אני מעלה להצבעה את סעיף הקמת וועדות רשות, מי בעד ?

שלמה ברילנט – לפני ההצבעה נבהיר, אנחנו מצביעים על חברי הוועדה מתוך חברי המועצה ואילו עובדי העירייה המופיעים ברשימה יהיו מוזמנים.

הצבעה - 12 בעד אין מתנגדים

שלום אדרי – מי נמנע ?

החלטה - רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לישיבה זו, להלן נוסח ההחלטה :

מליאת מועצת העיר מאשרת בזאת הקמת הועדות כדלהלן, ומינוי החברים בה והיו"ר, כדלהלן:

הועדה לשיפור פני העיר ופיקוח עירוני: שלמה ברילנט - יו"ר, חברים: חיים זמורה, ישראל רמתי, אסצילאו מולה, רינה הולנדר, אברהם פרנקל, דוד ג'מו, תמיר חופי, מנכ"ל העירייה, אריה ברדוגו, מהנדסת העיר, זאב לכובצקי.

הועדה לתרבות ופנאי חרדי: חיים זמורה - יו"ר, ישעיה ויסמן - מ"מ יו"ר, יצחק אלמליח, רינה הולנדר, מלאכי כי טוב, מנכ"ל העירייה, גזבר, איציק קניזו, יוסי גמליאל.

הועדה לפיתוח התירות: צבי ווליצקי - יו"ר, אברהם פרנקל, יגאל חדד, יוסי גולדהירש, רינה הולנדר, אלי פרץ, מלאכי כי טוב, אבידע ינאי, איתמר בר טוב, יהודית אוריציקי.

הועדה למיקוד מערכת החינוך הממלכתית דתית: רינה הולנדר - יו"ר, יגאל חדד, צבי ווליצקי, נציגי ועד ההורים הישובי - יואב ברורמן, ד"ר יוסף עדיחי כהן, הרן זיו.

ועדת גיל הרך: ישראל סילברסטין - יו"ר, רינה הולנדר, רבקה קרויזר, אביטל שקד, יגאל חדד, ישעי וייסמן, משה שטרית, מלאכי כי טוב, אלי פרץ.

ועדת היגוי תקציבי פיס: שלום אדרי - יו"ר, שלמה ברילנט, יוסי גולדהירש, אלי פרץ, ישראל רמתי, רינה הולנדר, אברהם פרנקל, ישעיה ויסמן, משה שטרית, מלאכי כי טוב, מוזמנים: אביטל כהן, אריה ברדוגו, זאב לכובצקי.

הועדה תייעץ לראש העיר בכל הקשור להגשת בקשות לתקצוב למפעל הפיס, תבצע מעקב על ניהול הפרויקטים.



סעיף 2.3 - מליאת מועצת העיר מאשרת בזאת שינוי החברים ויו"ר בוועדות

שלמה ברילנט – מקריא את הסעיף ללא פרוט.
ראש העיר – מקריאה את הסעיף ללא פרוט הוועדות.

מיקי גסטוירט – אפשר כמובן לשנות אבל ישנה בעיה לשנות סיעה בסיעה אחרת שמשנה את ההרכב.

שלמה ברילנט – את ההרכב או את היו"ר ?

מיקי גסטוירט – אם אתם מבקשים להחליף יו"ר מבין החברים, זה בסדר. למשל, אם שלום אדרי הוא חבר וועדת כוח אדם ועליזה בלוך היא גם חברת הוועדה ואתם רוצים להחליף את עליזה בשלום, אז אין בעיה.

ראש העיר – מיקי, זה למעשה לפתוח את כול ההסכמים הקואליציוניים ולראות איזה מפלגה קיבלה איזה יו"ר וועדה.

משה שטרית – הסכם קואליציוני אינו מסמך משפטי מחייב.

צבי ווליצקי – יחד עם זאת אנחנו בעד לקיים דיון על ההסכמים הקואליציוניים במסגרת תיקון היחסים. נציגי כול הסיעות מוכנים להיפגש עם ראש העיר כדי לתקן את היחסים.

מיקי גסטוירט – וועדת חינוך: משה שטרית אינו חבר ולכן יש פה בעיה. וועדת שמות: להחליף את היו"ר אין בעיה, לגבי שינוי בנציגי ציבור צריך לפנות לסיעות. וועדת מיגור אלימות, וועדה למאבק בנגע הסמים, וועדה לקידום מעמד הילד הם וועדות חובה ואין בעיה לצרף להם נציגי ציבור. וועדת הנהלה: אין אפשרות לצרף את החברים בניגוד להסכמתם. בטח לאור העובדה שם חברים בוועדת ביקורת.

ישראל סילברסטין – אמרת שיש בעיה עם וועדת הנהלה ואני אשמח לשמוע מה הבעיה. מיקי גסטוירט – וועדת הנהלה זו וועדה של הקואליציה ושני החברים הם חברי וועדת הביקורת.

שלמה ברילנט – עכשיו הוא (ישעיה ויסמן) מתפטר.

מיקי גסטוירט – הוא לא יכול להתפטר כי אין לנו וועדת ביקורת.

ישעיה ויסמן – אתה לא יכול לכפות עלי להיות בוועדה.

משה שטרית – בסעיף 4.א' בחוות הדעת המשפטית (של מיקי גסטוירט) נאמר : " השינויים המבוקשים בוועדות משנים את האיזון בין הסיעות השונות ולכן לא תקינות. אי אפשר להוציא חבר מסיעה אחת על חשבון חבר מסיעה אחרת " וכאן אני נותן לך את האפשרות לחזור בך לפני שאאלץ לעמת אותך עם דברים שאמרת לפני שבע שנים...

בפברואר 2014 הינו במליאה ששם התבצעה חלוקה לוועדות העירייה. שם, בשיחה עם דלית זילבר דנו בנתונים ... בעצם, וועדות העירייה שאתה אישרת נתנו 68% לקואליציה ובפועל



הקואליציה מנתה רק 53% מהנציגים... עכשיו אני מסתכל על גודל העירייה 2018, למפלגת "עץ" שבעצם יש לה מנדט אחד מתוך 21 היו אמורים לקבל 1.2 נציגים והם קיבלו 7 נציגים "עיר מאוחדת" סיעה של 2 מנדטים היו צריכים לקבל 2.5 נציגים ובפועל 14 נציגים... ומה אנחנו מבקשים כאן, להוריד 4 נציגים לעיר מאוחדת ואז להכניס אותם לפרופורציות... אני מציע משהו שמתקרב יותר לאיזון.

שמעון גולדברג – אני אצטט את פקודת העירייה סעיף 150 א': "ההרכב הסיעתי של חברי מועצה, ככל אחת מועדות החוכה לפי פקודה זו, יהיה תואם ככל שניתן את ההרכב הסיעתי של המועצה וכלכד שבכל ועדת חוכה יהיה נציג אחד לפחות מהאופוזיציה" כך שהשינויים שאנו מבקשים משקפים התאמה ככול הניתן להרכב הסיעתי של חברי המועצה.

משה שטרית – אני רוצה לתקן, אנחנו עדיין בתת ייצוג. ראש העיר – אני רוצה לבקש בקשה, יכול להיות שצריך לעשות שינוי בהרכב... במקום שרוצים להוסיף נציג ציבור אין בעיה. במקביל אפשר לשבת להביא הצעה מסודרת, לשבת עם נתי ואם יש צורך לעשות שינויים הם ייעשו. שמעון גולדברג – מועצת העיר אינה כפופה לנתי. מועצת העיר הגישה הצעת החלטה ואנחנו עומדים על כך.

משה שטרית – אנחנו מבקשים ייצוג הולם להיקף המנדטים. מיקי גסטוירט – אני מקבל את ההצעה של ראש העיר, אני אבדוק את המפתח הסיעתי ונפתח הכול. להוציא כרגע שני חברים מוועדת משנה ולשנות את היחסים בתוך אותה וועדה זה בעייתי.

שלום אדרי – אנחנו נעשה הצבעה היום ואחר כך תבדוק את זה. שלמה ברילנט – עדין חשוב לי לציין שמה שמיקי אמר שזה חוקי זה קורה ומה שמיקי אמר שהוא בודק, זכותנו להצביע ולהחליט ומיקי יכול לבדוק את זה. ישעיה ויסמן – בעניין וועדת הביקורת, אני מודיע לפרוטוקול שהתפטרתי מוועדת הביקורת ושהודעתי לראש העיר ולך (מיקי גסטוירט) שאני מתפטר מוועדת הביקורת. מיקי גסטוירט – אני חושב שזה לא תקין שאין וועדת ביקורת. המליאה צריכה לדון ולמנות וועדת ביקורת.

שלום אדרי – האם הייתה עד עכשיו וועדת ביקורת ? ישעיה ויסמן – אני רוצה לקבל תשובה מהיועץ המשפטי האם ההתפטרות של תקפה או לא? מיקי גסטוירט – אם הודעת שאתה מתפטר, אני לא יכול לכפות עליך. ראש העיר – אני מעלה את הסעיף הזה של שינוי בוועדות להצבעה. כול מה שיאושר, יאושר על פי דין ואחרי שייבדק.



הצבעה – 11 בעד אין מתנגדים.

שלום אדרי – מי נמנע ?

החלטה – רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה

שהונחה על ידם בסדר היום לישיבה זו, להלן נוסח ההחלטה:

מליאת מועצת העיר מאשרת בזאת שינוי החברים ויו"ר בוועדות, כדלהלן:

יו"ר ועדת כח אדם: מינוי שלום אדרי במקום עליזה בלוך.

יו"ר חירום ובטחון: מינוי יוסי גולדהירש במקום אלי פרץ.

יו"ר ועדת החינוך: מינוי משה שטרית (מ"מ ראש העיר) במקום עליזה בלוך.

ועדת שמות: יו"ר - משה שטרית (מחליף את אדרי בוועדה) במקום אלי פרץ, שינוי בחברים שושנה גיסקול במקום

אסתי מושקוביץ, עליסה קולמן במקום אליאור בביאן.

ועדת מיגור אלימות: יצורף נציג ציבור מיכל ארשטר.

ועדת מאבק בנגע הסמים: יצורף נציג ציבור חנוך דרנגר.

הוועדה לקידום מעמד הילד: יצורף נציג ציבור יעקב סגל.

ועדת הנהלה: צירוף חברים בוועדה ישעיה ויסמן ויגאל חדד.

ועדת משנה להקצאות: יצורפו חברים שמעון גולדברג, מולה אסצ'לאו.

סעיף 3 - מינוי יו"ר ועדה מקומית לתכנון ובניה, מינוי יו"ר ועדת משנה לתכנון ובניה

ושינויים בהרכב ועדת המשנה לתכנון ובניה

ראש העיר – מקריאה את הסעיף.

מיקי גסטוירט – כיוון ששמעון הגיש עתירה בנושא הזה והנושא עומד ותלוי בבית המשפט לא נכון יהיה לדון בסעיף הזה. אם בכול זאת מבקשים לדון, אני חושב שזה לא הכי תקין. אני כתבתי פה חוות דעת, הנושא קצת סבוך ולא כאן המקום להיכנס לכול הפרשנות. בקצירת האמור, יש דברים שהמליאה לא ממוסמכת אלא הדבר בידי הוועדה לתכנון ובניה ולא בידי מליאת מועצת העיר. יחד עם זאת אי אפשר למחוק ו/או להחליף את ראש העיר בוועדות אלו, התפקידים שלה. לכן אין אפשרות לקבל את ההחלטות האלה.

שמעון גולדברג – אני רוצה להבהיר שהבקשה הזאת הוגשה לדיון לפני העתירה. ההצעה נועדה בין היתר להבהיר את המינוי מיום 30/5/21 שהוא מינוי מתוקף סעיף 18 א' לחוק התכנון והבניה. אני רוצה להבהיר שהמינויים עד היום של ועדת משנה, חברים ויו"ר נעשו במליאת מועצת העיר ולא הייתה הפרדה מובהקת בין הוועדה המקומית למועצת העיר.



אצטט מחוות הדעת שקיבלתי בעניין :

- א. מקריאה של חוות הדעת עולה כי לשיטתו של היועמ"ש, יש לשלב בצורה הרמונית את דברי החקיקה הרלוונטיים, וביניהם פקודת העיריות [נוסח חדש] וחוק הבחירה האישי לרשויות המקומיות.
- ב. דא עקא, סעיף 126 לפקודת העיריות המוזכר בחוות הדעת המקנה סמכויות פעולה לראש העיר, קובע באותיות קידוש לבנה כי **אין בסעיף זה לפגוע בסמכויות המועצה לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן: "חוק התכנון והבניה") או לפי כל דין אחר**. יש לומר כי ממילא לא ניתן לעשות שימוש בסמכות שיורית מפקודת העיריות על מנת לשאוב סמכות ספציפית בחוק התכנון והבניה.
- סעיף 126 לפקודת העיריות קובע בזו הלשון :

126. (א) עיריה תפעל באמצעות ראש העיריה; אין בהוראה זו כדי לפגוע בסמכויות המועצה לפי פקודה זו, לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, או לפי כל דין אחר.

- ג. בחינה של חוק התכנון והבניה ובפרט סעיף 18 לחוק, מעלה כי אין הסדרה ספציפית של מינויו של יו"ר הועדה המקומית. עם זאת, אם נפנה לסעיף 18(ה) לחוק התכנון והבניה, נראה כי באשר לוועדת המשנה לתכנון ובניה, הגורם אשר אמון על הרכבת וועדת המשנה ובין היתר יושב הראש שלה, היא הועדה המקומית בכללותה.
- וכך קובע סעיף 18(ה) לחוק התכנון והבניה :

"(ה) ועדה מקומית תקים ועדת משנה לתכנון ולבניה (בסעיף זה – ועדת המשנה), וזה הרכבה :

(1) ראש הרשות המקומית או אחד מסגניו שהמועצה מינתה לכך ;"

- ד. מכאן, אנו למדים כי דפוס הבחירה של יו"ר ועדות התכנון והבניה אינו נתון לאדם ספציפי כגון ראש הועדה המקומית או ראש הרשות המקומית, אלא החלטות אלו מתקבלות בהחלטה של רוב חברי הועדה. באופן טבעי, ניתן להקיש לעניין הועדה המקומית כי הסמכות לבחור את ראש הועדה נתונה למועצת העיר בהחלטה של רוב חבריה.
- ה. ודוק: סמכות שיורית המקנה לראש העיר לפעול בענייני ניהול העיר, אינה יכולה להקנות לראש העיר את תפקיד ראש הועדה המקומית, קל וחומר משהוראה זו נסוגה מסמכויות המועצה מכוח חוק התכנון והבניה.
- ו. בהמשך לאמור, אנו גם למדים כי לא ניתן להאציל את תפקיד יו"ר ועדת המשנה לתכנון ובניה, לפי סעיף 17 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975 (להלן: "חוק הרשויות") ואילו הנתבי היחיד למינוי תפקיד זה הינו מכוח סעיף 18(ה) לחוק התכנון והבניה.
- ז. בהתאם לכללי ברירת הדין, עת שאנו נתקלים בסתירה בין שתי הוראות חוק כמו במקרה דנן, לרוב נקבע כי חוק ספציפי יגבר על חוק כללי, ואילו חוק מאוחר יגבר על חוק מוקדם. בענייננו, בשני אספקטים אלו, יש להעדיף את ההוראה הספציפית בחוק התכנון והבניה, אשר תוקנה שנים רבות אחרי חקיקת חוק הרשויות.



- ח. אמת כי לראש העיר יש סמכות טבועה לאצול סמכויותיו, אך אין באמור לסתור או להשתלט על סמכויות שמקורן בדברי חקיקה ספציפיים.
- ט. דברים אלו עולים בקנה אחד עם חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה והפסיקה, וראה לעניין זה הדברים בעת"מ 2895-10-20 אליהו נ' וועדה לתכנון ובנייה חדרה ואח' (נבו, 24.12.2020).
- י. יש לומר בעניין זה כי חוות הדעת בעצם מבקשת לבטל באופן רוחבי כל סמכות מוניציפאלית הנתונה למועצת העיר והוועדה המקומית, וזאת על ידי שתי הוראות כלליות ושיוריות.
- יא. אולם, הכלל בעולם השלטון המקומי והמרכזי, הינו כי הסמכות השיורית, לעולם תיסוג מסמכויות המוקנות לגורם אחר.
- יב. לאחר שאמרנו כל זאת, נסיף כי ראש העיר ממילא אינה יכולה לאצול סמכות זו, מן הטעם הפשוט שטרם מונתה לתפקיד יו"ר ועדת המשנה, וברי כי אין ביכולתה לאצול סמכות אשר אינה נתונה לה.
- יג. האמור לעיל לגבי סעיף 126 לפקודת העיריות נכון גם לגבי מינויו של נציג העירייה בוועדה המחוזית לפי ס' 7(א)(12) לחוק התכנון הבניה הקובע כי החברים יתמנו על ידי "המלצות של הרשויות המקומיות". בשום שלב בסעיף זה לא נזכרת סמכותו של ראש העיר, וכפי שעמדנו על כך לעיל, לא ניתן לייצר לו סמכות הקבועה בחוק התכנון והבניה, על סמך פקודת העיריות.

שלמה ברילנט – בפרוטוקול מליאה שלא מן המניין מס' 1 מיום 19/12/18 שם נכתב בפרוטוקול: "וועדות שלא עלו ויובאו לאישור מליאה הבאה וועדת משנה לתכנון ובניה, מכרזים, בריאות ותנועה." זאת אומרת, שוועדת משנה לתכנון ובניה והאחרות אושרו במליאת העיר. לכן אתה חייב להבהיר לנו איך בפרוטוקול המליאה לא עצרנו אלא תוך כדי דיון הוועדות מונו. שאתה קורא את חוק התכנון ובניה, כתוב שם מועצת העיר תחליט, לא רשום שראש העיר תחליט...

שלום אדרי – אני מתפלא עליכם, אתם חושבים שמעניין את ראש העיר מי יו"ר הוועדה? היה מצופה שהוועדה תהיה בידיים ציוניות. לכן חבל על הזמן.

יוסי גולדהירש – מיקי אני רוצה להפנות את השאלה למיקי, בסעיף ה' בחוות הדעת שלך נרשם: " וועדת המשנה לתכנון ובניה - סעיף 18 (ה) לחוק התכנון והבניה קובע כי הסמכות להקים וועדת משנה לתכנון ובניה שמורה לוועדה לתכנון ובניה, להבדיל ממועצת העיר... " ובסעיף ו': "לפיכך, מועצת העיר אינה מוסמכת לדון בהקמתה או הרכבה של וועדת המשנה לתכנון ובניה. " ואז אתה סותר את עצמך: " ... ולכן, וועדת התכנון והבניה תוכל לעשות שימוש בסמכותה במיני סגן ראש העיר כיו"ר ועדת המשנה בהתקיים שני תנאים מצטברים " ומה התנאי השני: " וכי האצלה זו אושרה על ידי מועצת העיר לשם כך. " מסקנה אנחנו לא חותמת גומי, מועצת העיר אישרה את זה כאשר היא קיימה דיון.... לכן אנחנו, מועצת מליאת העיר יש לנו את הסמכות לבחור נציגים מאיתנו שהם יהיו וועדת המשנה לתכנון ובניה. אותם הנציגים מתכנסים ובוחרים את היו"ר. אמת, היו"ר הזה הוא האצלת סמכות



אבל לא בסעיף של האצלת סמכות. אלא בסעיף של וועדת משנה לתכנון ובניה שבחרה את היו"ר שלה.

מיקי גסטוירט – כמו שאמרתי, הנושא הוא מאוד לא פשוט ויש פה שני חוקים שמתקשרים זה עם זה ויש קושי להבין את הדברים. אני לא הולך להיכנס לדברים כיוון שהם מתבררים בבית המשפט. בשורה התחתונה חוות הדעת של שמעון מקובלת עלי. הסמכות למנות חברים היא של הוועדה המקומית ואין אפשרות להחליף את ראש העיר כיו"ר ועדת משנה בניגוד לעמדתה או להחליפה כיו"ר הוועדה המקומית.

שלמה ברילנט – אני רוצה תשובה, על הדרך שמיננו בפעם הקודמת במליאת מועצת העיר. מיקי גסטוירט – המינויים צריכים להיות בוועדה לתכנון ובניה ואני לא אתייחס לזה עכשיו. לא משנה מה היה בעבר, המינויים על פי חוק, וכעת זה לא רלוונטית החוק מחייב שמי שממנה וועדת משנה היא הוועדה המקומית ואתם לא הוועדה המקומית היום. דבר שני וועדת המליאה שיש לה במקרים מסוימים להחליט על יו"ר רק עוד ראש העיר רוצה זאת.

שלמה ברילנט – האם הוועדה המקומית מונה בעבר שלא על פי החוק ? מיקי גסטוירט – הוועדה המקומית לא מונתה כדין בעבר כי שמעון מונה והיה בעיה למנות אותו. אבל, הרכב החברים מונה כדין ואני אסביר לבית המשפט. שלמה ברילנט – להגיד לי שאתה הולך לבית המשפט זו אינה תשובה ואני רוצה תשובה. מיקי גסטוירט – הוועדה מונתה כדין ע"י הוועדה לתכנון ובניה.

ישראל סילברסטין – אני חושב שאנחנו קודם כול צריכים להודות לראש העיר. אני חושב שהושטת היד שנעשתה הערב היא קפיצת דרך זה פתח מצוין להחזיר את העיר לפעילות מלאה. אני רוצה לברך את ידידי הרב שמעון גולדברג שבאמת מדובר באיש מקצוע שהתמקצע עוד יותר לאחרונה, גם בוועדת משנה לתכנון ובניה, גם המינוי שלו לרשות רישוי, גם את המינוי, לכאורה, שאנו מתכוונים לאשר כחבר בוועדה המחוזית. כמו כן אנחנו מברכים על כל המינויים בוועדות השונות.

ישעיה ויסמן – האם למועצת העיר יש סמכות לצרף חברים לוועדת משנה. מיקי גסטוירט – כבר אמרתי שלא. הסמכות של הוועדה המקומית.

ראש העיר – האם לאור חוות הדעת אתם עדיין מבקשים להצביע ? חברים – בוודאי.



ראש העיר – אם כן, אני רוצה להבהיר שהעירייה תפעל ליישום כול החלטה רק על פי דין ועפ"י ייעוץ משפטי.

הצבעה – 11 בעד אין מתנגדים
שלום אדרי – מי נמנע?

החלטה : רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לשיבה זו, להלן נוסח ההחלטה:

הועדה המקומית לתכנון ובניה: בהתאם לסמכותה מליאת מועצת העיר מאשרת בזאת את מינויי של סגר"ע שמעון גולדברג ליו"ר הועדה המקומית לתכנון ובניה, כמו"כ מליאת מועצת העיר מאשרת בזאת את מינויי של שמעון גולדברג שיכהן ברשות רישוי.

ועדת משנה לתכנון ובניה: בהתאם לסמכותה בחוק התכנון והבניה, מליאת מועצת העיר מחליטה למנות את סגר"ע שמעון גולדברג ליו"ר ועדת המשנה לתכנון ובניה, כמו"כ מאשרת בזאת את מינויי של שמעון גולדברג שיכהן ברשות רישוי.

בהתאם לסמכותה מועצת העיר מחליטה לצרף כחברים מן המניין בוועדת המשנה לתכנון ובניה: אברהם נחמן פרנקל ומשה שטרית, ישעיה ויסמן ימלא את מקומו של אברהם נחמן פרנקל, שלום אדרי ימלא את מקומו של צבי ווליצקי.

הועדה המחוזית לתכנון ובניה: מליאת מועצת העיר מחליטה על מועמדותה למינוי של סגר"ע שמעון גולדברג לחבר מטעם בית שמש בוועדה המחוזית לתכנון ובניה ירושלים, הודעה על החלטה זו תועבר ע"י מנכ"ל העירייה לשרת הפנים בתוך 7 ימים

אברהם פרנקל יצאה מהמליאה

סעיף 4 – ביטול תוכנית חומש מפעל הפיס

ראש העיר - ראש העיר מקריאה את הסעיף.

אני רוצה לומר כמה דברים, תוכנית החומש של מפעל הפיס נועדה לשפר את רווחת התושבים בתחומים שונים. צרי לי שבחרתם לבטל את תוכנית החומש ובכך לפגוע ברווחת תושבי העיר. אין לי התנגדות שמליאת העיר תביא הצעות אחרות ולהחליט מה מוציאם ומה מכניסים. אם מליאת העיר רוצה להביא הצעות אחרות ולהגיד במקום מה אתם רוצים, אני פתוחה לשינוי בתוכנית החומש. יש דברים שכבר יצאו ויש דברים שעדיין לא יצאו. אני מזמינה אתכם להביא הצעות מסודרות ונדון בהם בפעם הבאה.

משה שטרית – אני שמח על ההצעה לבוא להשתתף ולהיות חלק, אבל התוכנית שהוגשה לפיס שונתה. זה נחמד לומר בו תהיו חלק כיוון שלאחר מכן הדברים משתנים. אנחנו



מבקשים לשנות, ולפנות ליותר מאותם 200 איש שמתתפים. מעבר לבקשה שלנו לבטל את ההסכם 22-23, אני ב - 28/7 ישבתי עם אביטל, לאחר שקיבלתי את הנתונים בהתאם לסעיף 140 א' וקיבלתי ממנה נתונים מדויקים על אילו דברים לא יצאו לפועל. בפועל, סך של 1,090,000 ₪ שטרם יצאו ואותם אנחנו לא מאשרים שיצאו לשנת 20-21 אלא אם יצאו בשבועיים האחרונים חשבוניות. אנחנו מבקשים לדון עליהם בנוסף ל-22-23.

צבי ווליצקי – להטיף שתוכנית החומש נועדה לשפר את איכות חיי התושבים וכשאנו מבקשים לבטל, כאילו אנחנו באים להוריד את איכות חיי התושבים. זו לא רק מעליב אלא זו זריית חול בעיניים. אנו שומעים שרמת השירות אינה טובה. לכן, לקחת כספי ציבור ולשאול את הציבור מה הוא רוצה לעשות בכספים אלו הוא בעייתי לאור הצרכים הבסיסיים שחסרים. אנחנו עדיין לא במצב שאנחנו יכולים להרשות לעצמנו לחשוב על צרכי מותרות כאשר אנו עדיין נאבקים על דברים בסיסיים.

חיים זמורה – אנחנו במשך שנתיים הרגשנו שנתנו לנו טפטופים מכספי הקואליציה. בעצם זה נאמר לנו בברור שמגיע לכם 200,000 ₪ ועם זה תתמודדו ורק אם נרצה ניתן לכם 300,000 ₪, מעבר לזה אני לא חייב לך מאומה. אנו חברי המועצה מרגישים אנחנו שותפים רק לדברים הקטנים ולא לדברים המהותיים.

שלמה ברילנט – אני מעלה את העובדה שחלוקת המשאבים של חדש מול ישן לא התבצעו כפי שהיה צריך ויש ציבורים שלמים שנפגעו מכך כמו שכונה א' שלא זכו לקבל דבר ועוד גורמים שהיו אמורים לקבל כספים לפרויקטים שונים ולא קיבלו זאת למרות סיכומים קודמים. יתר על כן, גם היחס שהתקבל מסביבת ראש העיר היה בעייתי ולא מכבד.

אנחנו רוצים להחזיר את הנושא לדיון חדש ואנחנו נבחן כול דבר לגופו.

שמעון גולדברג – אני חושב שהמורכבות של שכונות רמת אברהם דורשת קבלת החלטות לצמצום פערים. יחד עם זאת הצלחנו במספר תחומים לטפל בשונה משכונת חפציבה. הנושא הכאוב של מבני ציבור וגינות, אני והרב ויסמן ביקשנו בזמנו תקציב לגינות, אז זרקו לנו עצם, במקום לתת מענה מכובד. לכן, אני חושב שבמסגרת החלוקה ההוגנת יש לקחת בחשבון תקצוב מלא של גינה אחת או שתיים.

ישעיה ויסמן – אני יועד שכולם ידוע שגינות זה דבר חשוב, אבל אני חושב שעיר כמו שלנו שמבורכת בילדים, צריך לתת להם היכן להיות ולכן נושא הגינות חשוב ביותר. אנחנו מטבע הדברים נמצאים בפיגור. אני כתושב רמת אברהם שומע כול היום על הצורך בגינות. לכן, אנו נפעל שבתקציב, רמת אברהם תקבל את הטיפול הנדרש. יחד עם זאת, יש גם להתייחס לשכונה ב' שגם שם נדרש טיפול. אני מצפה לחלוקה הוגנת לטובת כלל התושבים.

ישראל סילברסטין – כולנו עוסקים בצרכי ציבור וזה למעשה סוג של חסד כלפי התושבים ומרבית החברים בחדר הזה עושים את העבודה הציבורית ללא שכר על עבודתם. אומרים



שחסד מתחיל בבית ואדם שעסוק בחסד אסור שישכח את הבית. בבית יש את האישה, יש את הילדים. לכן, כשאת את דיברת על השיתוף הנפלא שביסוד ההאקתון שלמעשה למעלה מ- 1,000 איש נטלו בזה חלק וזה דבר טוב מאוד. אבל, השיתוף צריך להתחיל בבית ! ראש העיר – אני מקבלת את הצעתכם. אני אמרתי זאת גם בתחילת הישיבה. חיים זמורה – הייתי רוצה שיבוצעו הצללות בכול הגינות כיוון שמחקרים הוכיחו שפעילות במקום ללא ההצללה יכולה לגרום לילדים נזקים בריאותיים בטווח הארוך. ראש העיר – אני שמחה שכול אחד חושב שהכסף נמצא בשכונה אחרת, אבל עם כול הגינות הקיימות זה בסדר. אני בשלב זה מוכנה לקבל את ההצעה וכול כסף שעדיין לא יצא, תביאו הצעה ונדון. שלמה ברילנט – אנחנו מבקשים לבטל את הרשימה הקיימת שעדיין לא מומש. ששמעון גולדברג – המשמעות שאין שום אפשרות להוציא הוצאה חדשה מכספי הפיס. ראש העיר – אין בעיה, אני לא אוציא עוד כסף מכספי הפיס. זה רק אומר שצריך להוציא הודעה לתושבי רמת אברהם שהגינה לא תבנה.

ראש העיר – אני מעלה את ההצעה להצבעה

הצבעה – 10 בעד, אין מתנגדים

חיים זמורה יצא מהמליאה

שמעון גולדברג – אני רוצה לחדד, שהחלטה כוללת שתוך 7 ימים על הגזבר ועל המנכ"ל להגיש את ההחלטה למפעל הפיס.

החלטה - רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לישיבה זו, להלן נוסח ההחלטה:
מועצת העיר מחליטה לבטל את התוכנית החומש של מפעל הפיס, על ראש העיר להביא בפני מועצת העיר תוכנית מפורטת לשנת 2021 בלבד לאישור המועצה. הודעה על החלטה זו תועבר ע"י הגזבר ומנכ"ל העירייה למפעל הפיס בתוך 7 ימים.

סעיף 5 - תוכנית הידוק תקציבי לאחריות כלכלית

ראש העיר – מקריאה את הסעיף. האם יש מישהו שרוצה להגיב.

שלמה ברילנט – אין פה יועץ משפטי ואין גזבר, אני מכבד את העובדה שהיועץ נאלץ לצאת בגלל בעיה אישית אבל עדיין, דקלה יכולה להיות פה.



ראש העיר – יש חוות דעת של היועץ.

שלמה ברילנט – אין קשר לחוות הדעת ומותר לקיים דיון, חוות הדעת אומרת שזו הצהרה דקלרטיבית, זה שמיקי לא פה ולא דאגו שדקלה תהיה פה לא תקין. גם גזבר העירייה אינו פה והוא פשוט יצא מפה. לא ייתכן שאנחנו ננהל דיון על נושא תקציבי והגזבר לא פה. ראש העיר – אבל ראש העיר פה.

שלמה ברילנט – עם כול הכבוד, הגזבר צריך להיות פה.

שמעון גולדברג – יש לקרוא לגזבר להגיע למליאה.

שלמה ברילנט – נמצא שהעירייה נמצאת בגירעון גדול. יש סעיפים בתקציב שהם בחסר שנוצלו לגמרי. לכן צריך להביא להם תב"רים. לכן אנחנו מבקשים ממונה המחוז לבחון את הצורך בסעיפים האמורים ושהוא יחליט.

ישראל סילברסטין – האם התקציב אושר ?

שלמה ברילנט – לכן אנו מבקשים להוריד את תקציב העירייה, אם ראש העיר תביא איזה סעיף שונה לתקן את זה ולתת תקציב אז בסדר. אבל, בינתיים יש תקציבי ענק במקומות שאין צורך.

ישראל סילברסטין – אני זוכר את המצגת שיוחנן הביא בפנינו והיה כאן במליאה דיון על הגרעון שאליו העירייה הולכת. לכן, יזמנו את התוכנית להידוק כלכלית ולאחריות חברתית. חשוב לדעת, האם משרד הפנים אישרו את תקציב 20-21 ? ואם הם לא אישרו האם גם הם מחכים לתוכנית הזו.

שמעון גולדברג – אישרנו תקציב פה אחד, ע"י כול החברים, אני נכלם כלפי החברים כיוון שמיד לאחר אישור התקציב הייתה הפרה של סיכומים. לאחר שישבנו ובחנו לאן זה הולך, סמכנו על זה שנעשתה עבודה טובה. היו לנו שיפורים וגם אותם לא ביצעו. אף אחד לא גנב אותי אבל בתחושה אני מרגיש מרומה.

משרד הפנים ביקש קיצוץ של 13 מיליון שקל מתקציב קודם ובאופן שרירותי קוצצו מספר סעיפים ללא שהנושא הובא למועצת העיר.

כאן אנחנו מרימים דגל לממונה על המחוז. שידע, שאנחנו אישרנו את התקציב שהוא גירעוני, הנושא יהיה בידי הממונה על המחוז במשרד הפנים והאחריות תהיה על הממונה אם וככול שהוא לא ישנה את הסעיפים ויהיה גירעון האחריות תהיה על הממונה והוא לא יוכל לבוא אלינו בטענות. אנחנו מבקשים מהממונה להוציא את הסעיפים הללו מתוך התקציב.

ראש העיר – כיוון שיש חוות דעת של היועץ המשפטי שזה סעיף שאין בסמכותכם להעלות. אני עדין אומרת את זה.



ראש העיר – מי בעד ההצעה ?
הצבעה - 10 בעד, אין מתנגדים
 החברים שואלים מי נמנע.

החלטה - רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לשיבה זו, להלן נוסח ההחלטה:
 להמליץ על השינויים בתקציב כמפורט בנספח א' ולהגיש אותו לממונה המחוז לבדיקה הדברים אשר יחייב את ראש העיר לבצע את הקיצוץ האמור לטובת ניהול תקין של העיר.
 להלן נספח א' :

תוכנית הידוק כלכלי לאחריות חברתית

מספר סעיף	שם	סכום 2021	לאחר שינוי	בקשה
1772000750	פיתוח משאבים	300,000	0	
1772000810	מנהלת תעסוקה	500,000	0	
1811000684	חינוך לאחריות	350,000	150,000	ב-2020 הסכום היה חצי מזה
1813200816	תוכנית מצוינות	250,000	150,000	ב-2020 הסכום היה חצי מזה
1813252210	מגשרים חינוך	450,000	100,000	ב-2020 הוציאו 100 אלף
1813260750	עזרי למידה קורונה	1,827,303	0	
1813293750	הכלה והשתלבות	80,641	40,000	
1817601110	תוכנית אור	49,000	10,000	
1938000574	דיגיטאלי	2,650,000	1,000,000	
1990000981	הוצאות שונות ובניין העירייה	200,000	100,000	
1614000550	פרסומים והסברה	250,000	100,000	
1614000551	פרסומים מיוחדים	100,000	0	
1614000750	הסברה קבלנות	200,000	50,000	
1991900980	הפרשה להוצאות בלתי נצפות	1,640,601	600,000	
1994000980	הוצאות מותנות פעולות (פנים)	2,485,000	500,000	
		11,332,545	2,800,000	

אברהם פרנקל נכנס למליאה

סעיף 6 – החלטה על דרך ניהול בית התרבות

ראש העיר מקריאה את הסעיף.

שלום אדרי – בית התרבות היה באחריות סיעת הליכוד. אבל לצערי, הדברים לא התנהלו כנדרש ולכן באה הבקשה להקים את הוועדה שתקבע את ניהול בית התרבות, וועדה שתייצג את כלל הציבור בבית שמש.



שלמה ברילנט – היועץ המשפטי לא פה ואני אקח את תפקידו. בסעיף 8 : " ניהול העירייה הינו בסמכות בלעדית של ראש העירייה כך שאין למליאה סמכות בנושא וממלא לוועדת רשות גם לא תהיה כל סמכות " (בסעיף ב' : " בפועל מדובר בעוד ועדת רשות של המליאה כך שהרכבה חייב להיות על פי דין. כמו כן יש לאפשר לנציגי הסיעות למנות את נציגיהם "

בהתאם למה שסוכם עם מיקי קודם, הוועדה מתמנה ואם משהו מהסיעות חושב שקפחו אותו ורוצה להצטרף אז בשמחה. אבל ברור שחוות דעתו שמקודם תקפה גם כאן (בעניין וועדות רשות שאינן מחייבות).

ראש העיר – אני אוהבת את הרעיון של וועדת ההיגוי של בית התרבות. כול החלטה על שיתוף היא טובה.

ראש העיר – מי בעד ההצעה ?

הצבעה – 11 בעד , אין מתנגדים

החלטה - רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לישיבה זו , להלן נוסח ההחלטה :
תוקם ועדת היגוי אשר תגיש המלצותיה והחלטותיה בנוגע לאופן ניהול בית התרבות: יו"ר הועדה - משה שטרית, חברים: חיים זמורה, רינה הולנדר, אלי פרץ, ישראל רמתי, מלאכי כי טוב, ישעיה ויסמן.

סעיף 7 - הגשת דו"ח יו"ר ועדת השקעות העירונית לשנת 2020 ודיון באופן השקעות

שלמה ברילנט – מבדיקה שערכנו מתברר שיש וועדת השקעות שאמורה להתכנס ולקבל החלטות שאמורים לפרסם את ההחלטות שלה למועצת העיר. לצערנו בשנתיים וחצי שאנחנו במליאת העיר, לא הובאה לנו אף החלטה של הוועדה. אני רוצה להניח שמתנהלים על פי חוק. אנחנו מבקשים לקבל החלטה כך שבמליאת העיר הבאה חייב להיות סעיף דיווח של וועדת ההשקעות.

ראש העיר – בהתאם לחוות הדעת של היועץ המשפטי, גזבר העירייה ייתן סקירה מטעם וועדת השקעות במליאה מן המניין הבאה.

ראש העיר – מעלה להצבעה

הצבעה – 11 בעד, אין מתנגדים

החלטה - רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לישיבה זו , להלן נוסח ההחלטה :
המועצה מחליטה כי עד למליאה הבאה יונחו בפניה דו"ח בנוגע להשקעות העירייה בשנת 2020.



סעיף 8 - דיווח ודיון בדוחות מבקר העיריה לשנים 2018-2019

ראש העיר – מקריאה את הסעיף. אני רק אעשה סדר, דוח 2018 הוגש ונידון במליאה. שלמה ברילנט – מתי דנו בו. התמנינו ב – 2018 איך יכול להיות. יעקב דהן – את הדוח של 2018 מביאים ב – 2019. ראש העיר – המבקר עשה את עבודתו אבל אנו נביא זאת לדיון נוסף שלום אדרי – אם אני אשאל את המבקר, כמה פעמים ישבה וועדת ביקורת? למטיב ידיעתני, אף פעם ואם הייתה ישיבה זה היה "בכאילו". וועדת הביקורת זה לטובת ראש העיר. העובדה שאין ישיבת ביקורת אחת ל – 3 חודשים זו בעיה. אני מציע לטובת העניין שתהיה וועדת ביקורת רצינית. ראש העיר – אנחנו נביא את הדוח של 2018 למליאה הבא.

לא נדרשה הצבעה.

סעיף 9 - הנחה בכחול לבן שעתיים ראשונות מרכז מסחרי רמה א

ראש העיר – מקריאה את הסעיף. שלום אדרי – אני קורא את חוות הדעת של היועמ"ש וכתוב שם ש: " חוק העזר קובע כי הסמכות לקבוע מקומות חניה מוסדרים היא של ראש העירייה בלבד. משכך אין למועצה סמכות כלשהי בנושא והחלטתה, ככל שתתקבל אינה מחייבת את ראש העירייה או את העירייה " אם כך, זה בסמכות שלך. ראש העיר – אני רוצה לומר משהו על חוק העזר הזה. בעבר קיבלנו החלטה על שעתיים במרכז המסחרי הוותיק. אמרנו שנעשה פיילוט ונבדוק לגבי רמה א'. אני, לאור בקשתכם, מוכנה לשלוח את אנשי התחבורה ורישוי עסקים ונעשה בדיקה. לאחר הבדיקה וקבלת חוות דעת מקצועית, נדון. שלום אדרי – כיוון שעל פי חוות הדעת של מיקי הסמכות בידך, אני מציע שתחליטי שתאשרי את ההצעה. שלמה ברילנט – כיוון שסוחרי רמה א' הולכים להיפגע מפתחת המע"ר, אני חושב שגם חברי מועצה צריכים להיות שותפים. לכן אני מציע שיוסי גולדהירש יהיה שותף לגורמי המקצוע בבדיקה הנושא. ההמלצות שלהם יובאו לדיון מועצת העיר. ראש העיר – אין לי התנגדות לפתוח עוד פעם לדיון ולהשתתפות של יוסי גולדהירש בבדיקה.

לא נדרשה הצבעה

ישעיה ויסמן יצא מהמליאה



סעיף 10 - דוברות העיריה מנועה מלתחזק דפי מדיה חברתית שאינם של עירית

בית-שמש

ראש העיר – מקריאה את הסעיף.

מדובר בסעיף פשוט. באופן עקרוני דוברות העירייה מטפלת רק בדפים הרשמיים של העירייה. אני מחזיקה באופן אישי דף שלי, אני מעלה בו באופן אישי דברים שלי. בכול היתר דוברות העירייה מטפלת רק בציבורי. לכן ההצעה שלכם התקבלה מראש.

משה שטרית – אני רק מחדד, את אומרת שבדף פייסבוק שלך אף עובד עירייה לא מטפל ?

ראש העיר – בדף האישי שלי ? "עליזה בלוך", רק בדף הציבורי של העירייה.

משה שטרית – דף אישי שלך, טלגרם, יש עיריית בית שמש יש עליזה בלוך את אומרת שעליזה בלוך מטופל רק על ידך.

שמעון גולדברג – אני רוצה לחדד, לי יש גם חשבונות והייתי רוצה שיהיה לי מי שיטפל עבורי. אבל אני לא נותן למי מחברי העירייה לטפל לי בדפים. אני רוצה לציין שעובדי העירייה יכולים לטפל רק בדפים שהם של העירייה והדף יישאר בניהול ובבעלות העירייה. מיקי אומר שרשום עליהם שם של ראש העיר "עליזה בלוך" אבל הם של העירייה ולא של עליזה.

ראש העיר – בדיוק כך, הם לא שלי. כשאני אעזוב את התפקיד הם יישארו של העירייה.

משה שטרית – בסופו של יום, הדף הזה לא נולד בעירייה, ואם יש הסכם אתה מוזמן להציג אותו ואם לא הדף הזה חוטא למטרתו.

ראש העיר - אני אבהיר עוד פעם, הדף הזה הוא רק לצרכי העירייה כמקובל בקרב ראשי ערים בישראל. זו לא המצאה שלנו אנחנו לא המצאנו זאת. לכן אני לא חושבת שיש על מה להצביע.

משה שטרית – יש על מה להצביע ומקריא את הצעת ההחלטה.

ראש – העיר – אני מעלה להצבעה.

הצבעה – 10 בעד, אין מתנגדים

החלטה - רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לישיבה זו, להלן נוסח ההחלטה:

מועצת העיר מחליטה להורות לדוברות בעירייה כי היא מנועה מלתחזק ולהפעיל דפי מדיה חברתית שאינם של עיריית בית שמש, כל דפי המדיה המופעלים ע"י עובדי עירייה היו של עיריית בית שמש בלבד, כמו"כ בפרסומים העירוניים יהיו הפניות לדפים עירוניים בלבד.



סעיף 11 - חידוש נוהל - כל הוצאה מעל 5,000 שח חייב לקבל אישור ועדת כספים

ראש העיר – מקריאה את הסעיף.
 ישראל סילברסטין – הנוהל הזה היה קיים בעבר. אני לא זוכר שמליאת העיר החליטה אחרת מזה ולכן נוהל זה היה צריך להמשיך. אנחנו בעצם מאשררים אותו מחדש.
 שלום אדרי – אני חושב שהצעה זו במקומה. אנחנו בזמנו נתנו לרמתי שהוא יחתום מ-10,000 ₪. עכשיו אנחנו רוצים לתקן את זה. כול הוצאה כספית שמעל 5,000 ₪ תבוא לדיון.
 ראש העיר – בשונה מסעיפים אחרים אין בסמכות וועדת הכספים לקבוע את הנוהל. אימוץ הנוהל מעכב בפועל את ניהול העירייה ולכן אנחנו הגדלנו את הסכום ל – 10,000 ₪. דרך אגב, אני נתתי סמכות למנכ"ל לחתום כדי לפשט תהליכים ולפזר סמכויות. לכן זו החלטה שאתם לא יכולים להעלות. לאור חוות הדעת אתם עדיין רוצים להצביע ?

הצבעה – 9 בעד, אין מתנגדים

החלטה - רוב חברי מועצת העיר הנוכחים במליאה מאמצים את נוסח הצעת ההחלטה שהונחה על ידם בסדר היום לישיבה זו, להלן נוסח ההחלטה:
 מועצת העיר מחליטה כי כל הוצאה של מ-5,000 ₪ ומעלה, תובא לאישור ועדת הכספים.

הישיבה ננעלה !

ד"ר עליזה בלוך
 ראש העיר

כהן ניסים
 מזכיר מליאת העיר